

Hovedstadens Beredskab

Beredskabsstyrelsens udtalelse over forslag til plan for den risikobaserede dimensionering af det fælles redningsberedskab - Hovedstadens Beredskab

23. december 2015

Baggrund

Beredskabsstyrelsen modtog den 13. november 2015 et forslag til justering af den risikobaserede dimensionering af det fælleskommunale redningsberedskab, Hovedstadens Beredskab, som dækker Albertslund, Brøndby, Dragør, Frederiksberg, Glostrup, Hvidovre, København og Rødovre Kommuner med henblik på Beredskabsstyrelsens udtalelse, jf. § 4, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen).

Justeringen vedrører alene det operative område og omfatter følgende:

1. Nedlæggelse af det operative beredskab på Station Dæmningen.
2. Ny struktur for Operativ Ledelse i Hovedstadens Beredskabs dækningsområde.

Det indsendte materiale er betegnet "Indledende risikobaseret dimensionering", og det er oplyst, at der vil blive udarbejdet en ny samlet plan for risikobaseret dimensionering af Hovedstadens Beredskab, som forventes færdiggjort i 2016.

Efter en gennemgang af det indsendte materiale havde Beredskabsstyrelsen en række opklarende spørgsmål og foreslog et møde med Hovedstadens Beredskab. Dette blev afviklet den 8. december 2015, og den 15. december 2015 modtog Beredskabsstyrelsen et tilrettet planforslag.

Med henblik på en vurdering af, om det kommunale redningsberedskab kan yde en forsvarelig indsats, jf. beredskabslovens § 12, skal Beredskabsstyrelsen navnlig påse, om der i forslaget til plan er sikret overensstemmelse mellem risikoprofilen og redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel.

Denne udtalelse afgives efter bemyndigelse fra Forsvarsministeriet og er betinget af, at planforslaget behandles og godkendes af den fælles beredskabskommission, når denne træder sammen første gang i 2016. Efterfølgende skal planen godkendes af de 8 kommunalbestyrelser.

Udtalelse

Nedlæggelse af det operative beredskab på station Dæmningen

Beredskabsstyrelsen har ikke bemærkninger til nedlæggelsen af det operative beredskab på station Dæmningen, idet det er anført, at redningsberedskabets eksisterende serviceniveau i det berørte område fortsat vil kunne opretholdes.

Beredskabsstyrelsen
CBR

Datavej 16
3460 Birkerød

Tlf. 45 90 60 00
brs@brs.dk
www.brs.dk

Sagsnr.: 2015/038180
Sagsbehandler: JP

Ny struktur for den operative ledelse

Hovedstadens Beredskab ønsker fremadrettet at have en operativ ledelse med 3 indsatsledere (betegnet Indsatsleder Vest, Øst og Dragør) og 1 indsatschef på vagt til at varetage operative/indsatsmæssige opgaver på selve skadestederne. Den ene indsatsleder vil primært varetage vagten i Dragør Kommune. Der vil således i de syv andre og geografisk sammenhængende kommuner være to indsatsledere på vagt (Indsatsleder Vest og Øst). Dertil kommer indsatschefen, som dækker hele redningsberedskabets dækningsområde.

Indsatslederfunktionerne Vest og Øst vil være tilknyttet omdrejningspunktet for operativ ledelse (Station Gearhallen i Valby nær Toftegårds Plads), hvor afløsninger, morgenbriefing mv. vil foregå.

Ifølge de foreliggende oplysninger vil den nye indsatslederstruktur være en væsentlig ændring i forhold til indsatsledervagterne i de 7 kommuner i dag, hvor der er 5 indsatsledere og 1 indsatschef på vagt:

København og Frederiksberg har samlet set i dag 3 indsatsledere på vagt (2 på døgnvagt og 1 på rådighedsvagt). Dertil kommer 1 indsatschef.

Ved Vestegnens Brandvæsen (Albertslund, Brøndby, Glostrup, Hvidovre og Rødovre Kommuner) er der i dag mindst 2 indsatsledere på vagt – en forvagt og en bagvagt. På hverdage fra kl. 08.00 til kl. 15.00 er beredskabet højere, idet de fem kommuner selv varetager indsatsledelsen i egen kommune i det tidsrum.

Det anføres i det fremsendte materiale (i afsnit 5.1.5) at Hovedstadens Beredskabs ledelsesstruktur er dimensioneret til at kunne håndtere:

- En eller flere samtidige hverdagshændelser (niveau II)
- En niveau III og en Niveau II hændelse samtidigt
- En særlig hændelse

En niveau II hændelse omfatter 1 indsatsleder, mens en niveau III hændelse omfatter 1 indsatsleder og 1 indsatschef. Af tegningen på side 34 i planforslaget fremgår det imidlertid, at en niveau III hændelse, som betegnes en stor indsats, omfatter 2 indsatsledere (indsatsleder Vest og Øst) og 1 indsatschef.

Det fremgår af afsnit 6.1, at "*Hovedstadens Beredskab vurderer, at der fortsat kan ind sættes større styrker på to samtidige større hændelser, og at disse indsatser vil kunne pågå og understøttes uden assistancebehov i to timer.*"

Beredskabsstyrelsen finder ikke, at der er overensstemmelse mellem denne formulering og det i afsnit 5.1.5 beskrevne, idet større hændelser må antages at være niveau III hændelser.

Det anføres også i afsnit 6.1, at "*I løbet af dagtimerne vil det være muligt i løbet af meget kort tid at indkalde op mod 12-13 vagtfrie indsatsledere.*"

Materialet indeholder ingen oplysninger om, hvordan vagtfrie indsatsledere indkaldes på andre tidspunkter.

Endelig anføres det i afsnit 6.2, at *"I forhold til indsatslederstruktur vil indsatslederne fortsat møde senest sammen med de supplerende enheder."*

Samlet finder Beredskabsstyrelsen, at der kan rejses tvivl om, hvorvidt Hovedstadens Beredskab kan overholde det fastlagte serviceniveau med den nye struktur for indsatsledervagten. Beredskabsstyrelsen skal i den forbindelse henvise til det fællesbrev, som KL og Beredskabsstyrelsen udsendte den 3. juli 2015 til samtlige kommuner. Det fremgår heraf bl.a.:

"Redningsberedskabet skal kunne yde en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1. Det indebærer bl.a., at der ved tilrettelæggelsen af indsatsledervagten skal tages udgangspunkt i, at indsatslederen kan være fremme på skadestedet senest samtidig med assistencestyrkerne eller med det første slukningstogs ankomst til de hændelser, hvor der forudsættes en indsatsleders tilstedeværelse."

Såfremt Hovedstadens Beredskab fastholder den påtænkte nye indsatsledervagt finder Beredskabsstyrelsen, at udviklingen nøje skal følges, herunder om indsatslederen er fremme på skadestedet senest samtidig med supplerende enheder ved de hændelser, hvor der indsættes flere hold. Beredskabsstyrelsen finder, at der kan være problemer med at opfylde dette især i yderområderne i de situationer, hvor både indsatsleder Vest og Øst afgår fra Station Gearhallen.

Omkring det andet forhold i fællesbrevet skal Beredskabsstyrelsen uddybende bemærke, at den pågældende formulering har til hensigt at tydeliggøre vigtigheden af, at det enkelte redningsberedskab ved tilrettelæggelsen af indsatsledervagten bl.a. vurderer, om der i redningsberedskabets dækningsområde findes konkrete objekter, hvor det kan være af afgørende betydning for gennemførelsen af en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1, at det er en indsatslederruddannet person, der varetager hele den tekniske ledelse af indsatsen, herunder iværksætter førsteindsatsen. Såfremt dette er tilfældet, skal det planlægningsmæssige grundlag være, at indsatslederen møder senest samtidig med det første slukningstog på disse konkrete objekter.

Styrelsen finder, at Hovedstadens Beredskab nærmere skal redegøre for de overvejelser, der er gjort om, hvorvidt det på konkrete objekter er påkrævet, at førsteindsatsen iværksættes af en indsatsleder. Denne beskrivelse skal indarbejdes i planforslaget, inden det forelægges for den fælles beredskabskommission

Der vil være en række situationer, hvor holdlederne skal fungere som tekniske ledere indtil indsatslederne når frem til skadestedet. Det fremgår imidlertid ikke, hvilken uddannelse holdlederne konkret vil få, idet det alene af følgebrevet af 13. november 2015 fremgår, at *"Der vil naturligvis blive gennemført den nødvendige uddannelse af holdledere som teknisk leder..."*

Beredskabsstyrelsen skal derfor pege på to forhold, der skal fremgå af den nye samlede plan for risikobaseret dimensionering af Hovedstadens Beredskab, som udarbejdes i løbet af 2016:

1. En beskrivelse af de opgaver, som holdlederne skal kunne løse som teknisk leder, samt den uddannelse, som holdlederne skal gennemgå for at kunne varetage denne funktion.
2. En vurdering af om indsatslederen i alle tilfælde er fremme på skadestedet senest samtidig med supplerende enheder samt forslag til nye initiativer omkring den operative ledelse, såfremt dette i praksis viser sig ikke at være tilfældet.

Den videre behandling

Beredskabsstyrelsen forudsætter, at denne udtalelse indgår i sagsgrundlaget, når planen behandles og godkendes først af den fælles beredskabskommission og dernæst af kommunalbestyrelserne.

Umiddelbart efter at planen er godkendt af kommunalbestyrelserne, skal den indsendes til Beredskabsstyrelsen til orientering, jf. § 4 i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Med venlig hilsen

Jan Petersen