



Miljøtilsynsplan år 2013 - 2017 for Dragør Kommune

Indledning

Den 15. maj 2013 trådte Miljøtilsynsbekendtgørelsen, bekendtgørelse nr. 497 af 15. maj 2013, i kraft med krav om, at kommunen skal udarbejde en tilsynsplan for miljøtilsyn på virksomheder og husdyrbrug. Tilsynsplanen skal opdateres mindst hvert 4. år.

Tilsynsplanen skal blandt andet indeholde en beskrivelse af kommunens tilsynsindsats, en vurdering af relevante væsentlige miljøproblemer samt en fortegnelse over særligt forurenende virksomheder dvs. virksomheder omfattet af EU direktiv om industrielle emissioner og store husdyrbrug.

Tilsynsplanen skal offentliggøres, og giver borgere, virksomheder og andre interesserede et indblik i kommunens prioriteringer og tilsynsindsats. Inden tilsynsplanen offentliggøres, skal den i 4 ugers høring, hvor enhver har ret til at komme med kommentarer.

Tilsynsbekendtgørelsen fastsætter, hvor ofte virksomheder og husdyrbrug skal have tilsyn. Bekendtgørelsen erstatter aftalen mellem Kommunernes Landsforening og Miljøministeriet om minimumsfrekvenserne for samlede tilsyn fra 2005 (Minimumsfrekvensaftalen). Desuden er der i bekendtgørelsen krav om, at kommunen fra 2014, hvert år gennemfører to tilsynskampaner samt krav om, at tilsynsrapporter udarbejdet i forbindelse med tilsyn på virksomheder og husdyrbrug skal offentliggøres.

Denne plans geografiske udstrækning er Dragør Kommune, der er vist på kortet i bilag 1.

Væsentligste miljøproblemer

På miljøtilsynet gennemgås alle relevante miljøforhold på den enkelte virksomhed eller husdyrbrug. Der er områder, hvor beliggenheden, typen af virksomhed eller landbrug giver særlige udfordringer i Dragør Kommune. Væsentligste relevante miljøproblemer i Dragør Kommune er beskrevet herunder.

Beskyttelse af jord og drikkevandsforsyning

- **Håndtering af hestegødning**

Kommunen har mange mindre hestehold på under 3 dyreenheder, hvor der er begrænsede græsningsarealer. Det betyder at der ikke altid er græs i foldene. Det giver en risiko for nedsivning af nitrat på de små arealer fra hestegødning. En øget nitratnedsivning kan give nitrat i drikkevandsforsyningen, grundvand og vandløb. Derudover er der i Dragør en del vandløb, der ligeledes påvirkes af nitrat. Øget nitrat i vandløbene giver dårligere vandkvalitet samt øget tilgroning af vandløbene og dermed øget behov for vandløbsvedligeholdelse. Lovgivningen giver ikke miljømyndigheden hjemmel til at kræve græs på arealerne, hvor der er hestehold, men vi planlægger en tilsynskampagne om god håndtering af gødning, så der kommer mindre nitrat i jorden og vandløbene.

- Olietanke

Olietanke kan medføre olieforurening i jord og grundvand, hvis der går hul på tanken. Der er fastsat en tidsperiode for, hvor længe man kan regne med, at forskellige typer olietanke er tætte.

Olietankene i Dragør Kommune er registreret. Når en olietank bliver for gammel og skal sløjfes, sender vi, kommunens miljømedarbejder, i god tid et brev til ejeren af olietanken. Brevet oplyser om, hvornår olietanken skal være sløjfet. Olietankene sløjjes, inden de bliver for gamle, hvilket sikrer jord og grundvand imod olieforurening fra olietanke.

- Opbevaring af farligt affald og kemikalier

En af de hyppigste påtaler overfor virksomheder i Dragør Kommune er, at virksomheden opbevarer kemikalier og farligt affald, således det kan løbe i jorden eller kloakken. Det giver en risiko for forurening af den underliggende jord og vores drikkevand.

Vi har fokus på, at farligt affald og kemikalier opbevares forsvarligt, dvs. på tæt belægning og under tag, med mulighed for opsamling af eventuelt spild.

En tilsynskampagne kan være korrekt opbevaring af kemikalier og farligt affald. Formålet med kampagnen vil være, at øge virksomhedernes fokus på deres opbevaring af kemikalier og farligt affald.

Spildevand fra lufthavnen

Typerne af virksomheder i Københavns Lufthavn, der leder spildevand til Dragør rensningsanlæg, er hangarer og virksomheder der reparerer flydele. Deres spildevand kan indeholde høje koncentrationer af tungmetaller, der hvis de ledes direkte til rensningsanlægget medfører at slam fra Dragør rensningsanlæg ikke kan køres på landbrugsjord.

Vi kontrollerer, at der ikke er stoffer i spildevandet, der kan skade det kommunale ledningssystem eller driften af rensningsanlægget eller i sidste ende forringe vandmiljøet i Øresund.

Støj

Mange mennesker kan blive generet af støj. En del af Københavns Lufthavn Kastrup er beliggende i Dragør Kommune. Støj fra fly, der letter og lander hen over arealer i kommunen, gør, at Dragør Kommune er meget præget af støj i nogen områder. Miljøstyrelsen er miljømyndighed for lufthavnens støj. Kumulation af støj skal, så vidt det er muligt, undgås.

I Dragør bykerne er bebyggelsen blandet bolig og erhverv. Bykernen er gammel med tæt bebyggelse, hvilket giver støjgener fra varelevering, køleanlæg og ventilation. Vi er opmærksomme på, at støjende aktiviteter holdes for lukkede døre af hensyn til naboer. Får vi derudover henvendelse om støj- eller lugtgener, vurderer vi, om genen er så stor, at vi må bede virksomheden om at foretage ændringer i forhold til at overholde gældende miljølovgivning.

Dragør Kommunes klima og miljøpolitik

Dragør Kommune er Klima Kommune. I 2010 indgik Dragør Kommune en aftale med Danmarks Naturfredningsforening, hvor Dragør Kommune forpligter sig til at reducere CO₂-udslippet med 3 % hvert år frem til 2020. Dragør Kommune har udarbejdet en lokal klimastrategi. Klimastrategien indeholder forslag til tiltag, som den enkelte borger eller kommunen kan gøre for at bidrage til at forebygge klimaændringer, og

forslag til, hvordan man tilpasser sig til de lokale konsekvenser. Forebyggelse handler om at nedbringe CO₂-udledningen og ressourceforbruget. Tilpasning handler om, at indrette kommunen til klimaforandringerne, såsom flere voldsomme regnbyger, flere storme og højere vandstand i havnene.

Det er Dragør Kommunes mål, at kommunen bevæger sig i en bæredygtig retning. Der skal spares på naturens ressourcer og forurening skal undgås.

Det er hensigten, at miljøhensyn skal indgå som en naturlig del af hverdagen, såsom planlægning, anlæg, drift og myndighedsbehandling. Dette kræver samarbejde mellem virksomhederne, borgerne og kommunen. Kommunens miljøpolitik lyder:

- Der skal arbejdes med en bæredygtig udvikling, hvor der tages størst mulig hensyn til borgernes levevilkår, natur og det lokale miljø.
- Anvendelse og spild af energi, vand og andre ressourcer skal begrænses.
- Der anvendes miljøvenlige produkter, hvor det er teknisk og økonomisk muligt.
- Affaldsmængden skal søges reduceret og affaldet genanvendt i størst muligt omfang.

Miljøpolitikken er integreret indenfor miljøtilsynet, som skal:

- Påvirke virksomhederne til at tage størst mulig hensyn til miljøet og sikre, at virksomhederne som minimum lever op til miljølovgivningen.
- Begrænse virksomhedernes udledning af miljøfremmede stoffer til spildevandet.
- Begrænse virksomhedernes affaldsmængde og øge genanvendelse af affald.
- Beskytte jord- og grundvand mod forurening fra virksomhederne.

Derudover kunne en tilsynskampagne være at udføre energitilsyn på en udvalgt type virksomheder. Formålet med energitilsynet kunne være, at inspirere virksomheder til at reducere deres energiforbrug og dermed CO₂-udslippet i kommunen.

Kommunens tilsynsindsats

Tårnby Kommune er miljømyndighed i Dragør Kommune iht. en aftale om forpligtende samarbejde. Kommunens tilsyn efter miljøbeskyttelsesloven udføres i Plan, Byggesag og Miljøafdelingen i Teknisk Forvaltning. Hovedparten af tilsyn på virksomheder og husdyrbrug varetages af miljøafdelingens tilsynsteam. Kommunen fører tilsyn med, at virksomheder og husdyrbrug overholder miljøbeskyttelsesloven og husdyrgodkendelsesloven samt de regler, der er fastsat med hjemmel i lovene og vurderer, om der er behov for yderligere regulering.

Derudover har kommunen to lokale forskrifter som håndhæves ved tilsyn.

- *Forskrift for hønsehold i Dragør Kommune.*
- *Forskrift for opbevaring af farligt affald og råvare i Dragør Kommune.*
- *Forskrift for støjende bygge- og anlægsarbejde*

Kommunen har pligt til at føre et aktivt og opsøgende tilsyn, dvs. fysiske tilsyn på virksomheden eller husdyrbruget. Vi følger op på væsentlige overtrædelser eller håndhævelser fra tilsyn indenfor 6 måneder. Derudover udføres tilsyn før godkendelser eller tilladelser meddeles, når det er relevant.

Tilsynet fokuserer ikke kun på lovoverholdelse, men kommunen vejleder også virksomheder og husdyrbrug i, hvordan forurening kan forebygges. Vores erfaring er, at tilsyn forebygger forurening, giver god dialog og godt samarbejde med virksomhederne.

Planlægning

Fra 2013 og til 2015 vil tilsynsbekendtgørelsen blive implementeret i flere faser.

Planlægningen af tilsyn tager udgangspunkt i de frekvenser, der er krav om i tilsynsbekendtgørelsen. Kommunen gennemfører regelmæssigt et basistilsyn med alle store og mellemstore virksomheder og husdyrbrug – hvert 3. eller hvert 6. år, som fastsat i bekendtgørelsen. Et basistilsyn er et samlet tilsyn, hvor alle virksomhedens/landbrugets miljøforhold gennemgås.

Virksomheder og husdyrbrug omfattet af bekendtgørelsen deles op i tre kategorier:

1. IE virksomheder og husdyrbrug:

IE virksomheder er virksomheder og husdyrbrug omfattet af EU direktiv om industrielle emissioner. Dragør Kommune har ingen IE virksomheder.

2. Godkendte virksomheder og husdyrbrug

Dragør Kommune har 4 miljøgodkendte virksomheder også kaldet listevirksomheder.

3. Gebyrpligtige virksomheder

Gebyrpligtige virksomheder er omfattet af bekendtgørelse nr. 463 af 21. maj 2007 om brugerbetaling for godkendelse og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug.

Af gebyrpligtige virksomheder har Dragør Kommune 9 autoværksteder, 1 renseri og 12 små og mellemstore virksomheder.

For resten af virksomhederne og landbrugene er der ikke krav om regelmæssige miljøtilsyn. Her kommer vi kun på besøg, hvis en borger henvender sig til kommunen om formodede lovovertrædelser eller føler sig generet af støj, lugt osv.

Derudover skal kommunen gennemføre prioriterede tilsyn med de virksomheder og husdyrbrug, der udgør en særlig miljørisiko. Ved disse tilsyn, kan man nøjes med at koncentrere sig om det miljøproblem, der er særligt vigtigt på stedet.

Kommunen skal foretage en risikovurdering af virksomhederne/landbrugene ud fra fastlagte kriterier. Derudfra laves der hvert år en oversigt over, hvilke virksomheder og husdyrbrug, der skal have basis og prioriterede tilsyn. Risikovurderingen af virksomheder og husdyrbrug gennemføres gradvis i de kommende år og er endeligt afsluttet i 1.11.2015.

De tilsynspligtige virksomheder vil modtage et tilsynsbesøg mindst hvert 2. år, hvilket svarer til tilsynsfrekvensen frem til år 2014. Tilsynet kan være et Basis tilsyn, hvor alle virksomhedens miljøforhold gennemgås, et prioriterede tilsyn eller kampagne tilsyn, hvor dele af virksomhedens miljøforhold gennemgås. Virksomhederne vil modtage et opfølgende tilsyn senest 6 måneder efter, at der er konstateret væsentlige overtrædelser af love, regler og afgørelser, der er genstand for miljøtilsynet.

Forberedelse, udførelse og opfølgning

Vi udarbejder hvert år en oversigt over virksomheder og husdyrbrug, som skal have tilsyn og årets kampagner.

Tilsynsarbejdet består af fysiske tilsyn og administrative tilsyn. Ved de fysiske tilsyn besøger kommunens miljømedarbejdere virksomhederne/husdyrbrugene og gennemgår deres miljøforhold. Ved de administrative tilsyn kontrollerer kommunen forskellige data og indberetninger på kontoret. Tilsynsbesøgene udføres enten varslet eller uvarslet afhængigt af det aktuelle tilsyn.

På tilsynet gennemgår kommunens miljømedarbejder alle virksomhedens miljøforhold sammen med en repræsentant fra virksomheden. De miljøforhold, der gennemgås, er – Affaldshåndtering, spildevand, luftemissioner og risici for udslip til jord og kloak. Virksomheden vejledes i, hvordan risici og påvirkning af miljøet kan mindskes.

Dragør Kommune vægter dialog og aftaler frem for regulering, så på miljøtilsyn indgås aftaler, hvor det virker hensigtsmæssigt. Hvis miljøforholdene ikke lever op til lovgivningens krav, indgår miljømedarbejderen enten en aftale eller udsteder påbud, forbud eller indskærpelser til virksomheden. Miljømedarbejderen udfører herefter opfølgende tilsyn på virksomheden og kontroller dermed, om miljøforholdene er bragt i orden. Virksomheder politianmeldes hvis ikke den efterkommer kommunens påbud, forbud eller indskærpelser.

Kommunen har pligt til at følge op på væsentlige overtrædelser eller klager indenfor 6 måneder.

Kommunens miljømedarbejder udfører endvidere tilsyn, hvis en borger klager over en virksomhed.

Fra 2014 udføres som en del af tilsynsarbejdet 2 årlige kampagner rettet mod en branche, et specifikt miljøtema eller geografisk område. Kampagnerne giver mulighed for, med en målrettet indsats, at sætte ekstra fokus på et afgrænset emne med betydning for miljøet. Det planlægges at minimum en af kampagnerne planlægges sammen med andre kommuner for at spare ressourcer i planlægningen.

Eksempler på kampagner kan være fokus på oplag af kemikalier og farligt affald, affaldssortering, håndtering af regnvand, olieudskillere, vedligehold af filtre på luftafkast.

Kvalitetssikring

Miljøtilsynsarbejdet er beskrevet i tilsynsprocedure, der beskriver følgende faser i tilsynet: forberedelse, varsling, tilsyn på virksomheden, forskellige typer håndhævelser, tilsynsbreve, tilsynsrapporter og opfølgning på håndhævelser i tilsynet. Tilsynsbreve og tilsynsrapporter kontrolleres altid af en anden sagsbehandler, hvilket sikrer, at alle relevante love, bekendtgørelser overholdes og god forvaltningskik følges.

Koordinering med andre myndigheder

Tilsynsarbejdet udføres når det er hensigtsmæssigt i samarbejde med andre afdelinger i kommunen f.eks. plan- eller byggesag i forhold til planloven og bygningsmæssige forhold.

Andre myndigheder inddrages i det omfang, det er nødvendigt.

Kommunen fører tilsyn med virksomheder i Københavns Lufthavn samt København Lufthavnes aktiviteter. Miljøstyrelsen er myndighed for støj og luftforurening fra flytrafikken. Der udføres ikke tilsyn sammen med miljøstyrelsen, da de aktiviteter, der er underlagt kommunen, er af begrænset interesse i forhold til flytrafikken.

Dragør Kommune

