

Baggrundsnotat vedr. 1. budgetopfølgning herunder status for Servicerammen i 2018.

Resumé

1. budgetopfølgning baserer sig på det faktiske driftsforbrug ved udgangen af 1. kvartal 2018 samt de budgetansvarliges foreløbige vurderinger af det forventede regnskab 2018.

Ved 1. budgetopfølgning er der fokus på, at justere budgettet med konkrete tekniske budgetkorrektioner, og dermed korrigere til eventuelle differencer for indtægter og udgifter.

Risici og handlemuligheder ved overskridelse af servicerammen

Der er i forbindelse med første budgetopfølgning opgjort, at Dragør Kommune forventer et merforbrug indenfor servicerammen i forhold til korrigeret budget på i alt 9,5 mio. kr.

Hertil kommer politisk vedtagne udgifter ud over servicerammen på 3,3 mio. kr., jf. tabel 1. Dermed forventes en overskridelse af regeringens serviceramme på 12,8 mio. kr., hvoraf de 11,5 mio. kr. vedrører det sociale område. Det er således i altovervejende grad det specialiserede børne- og voksenområde med lovpligtige ydelser, der er årsag til den forventede overskridelse af servicerammen. Resten af kommunens serviceområder er i balance.

Første budgetopfølgning tager udgangspunkt i forbruget i årets første 3 måneder og der er således stor usikkerhed i forhold til at forudsige regnskabsresultatet for hele 2018. Den forventede samlede overskridelse af servicerammen er dog af en sådan størrelse, at Kommunalbestyrelsen på nuværende tidspunkt bør forholde sig til en eventuel justering af budgettet, jf. Kommunalbestyrelsens økonomiske politik, hvor målsætningen er, at tillægsbevillinger undgås.

Der er overordnet set 3 muligheder hvorpå Kommunalbestyrelsen kan forholde sig til en forventede overskridelse af servicerammen:

1. Tillægsbevilling med kompenserende rammebesparelse

At Kommunalbestyrelsen vedtager en rammebesparelse på ca. 10 mio. kr. for at modgå det forventede merforbrug på til det sociale område. Rammebesparelsen udmøntes efterfølgende af administrationen. En rammebesparelse vil især være på lønudgifter, og der skal ved udmøntningen tages højde for at der kan være opsigelsesperiode på 3-6 måneder, udbetaling af feriepenge mm. Ulempen herved vil være, at mange institutioner har disponeret hovedparten af deres budgetter, og at budgetreduktionen senere på året kan vise sig at have været unødvendig eller overgjort.

2. Afvente 2. budgetopfølgning

At Kommunalbestyrelsen, på baggrund af erfaringer fra tidligere år, forholder sig afventende. Der har tidligere år været mindreforbrug på typisk 5 mio. kr., der er overført til næste regnskabsår, hertil kommer muligheden for aktivitetsjusteringer som følge af færre børn m.v. end budgetteret. På denne baggrund kan vælges at se tiden an frem mod 2. budgetopfølgning i august 2018, hvor der tages stilling til eventuelle budgettilpasninger.

Ulempen herved er, at besparelser på løn har en vis indfasningstid, jf. ovenfor, og man måske ikke kan nå at realisere de nødvendige besparelser i 2018.

3. Tillægsbevilling uden kompenserende rammebesparelse med risiko for regnskabssanktion

At Kommunalbestyrelsen foretager en budgettilpasning ved denne budgetopfølgning og vedtager tillægsbevillingen til det specialiserede sociale område, uden kompenserende besparelser.

Argumentet herfor er, at det forventede merforbrug inden for servicerammen skyldes lovpligtige udgifter på det specialiserede socialområde, der ikke kan imødegås i budgetåret. På det grundlag kan Kommunalbestyrelsen vælge at justere budgettet i overensstemmelse hermed og påtager sig de mulige konsekvenser ved en mulig regnskabssanktion. Ulempen er, at Dragør Kommune risikerer en regnskabssanktion, hvis samtlige kommuner set under ét overskrider servicerammen for 2018. Administrationen vurderer, at en eventuel regnskabssanktion vil blive udmøntet i form af en modregning af bloktilskuddet i 2019. Regnskabssanktionen er 2-delt, således at 40 % fordeles på samtlige landets kommuner, og 60% er en individuel sanktion målrettet de kommuner, der overskrider servicerammen.

Med henblik på, at bringe budgettet i balance i 2018 er det administrationens vurdering, at grundlaget for at fastlægge niveauet en eventuel samlet tillægsbevilling kan forbedres frem til 2. budgetopfølgning og dermed forbedre Kommunalbestyrelsens beslutningsgrundlag. Ved at afvente 2. budgetopfølgning vil der dermed være yderligere grundlag for at vurdere aktivitetsniveauet både på det specialiserede børne- og voksenområde, de andre budgetområder der er påvirket af aktivitetsændringer m.v. Det skal samtidig understreges, at det vurderes, at merudgifter på det specialiserede sociale område er af varig karakter og således afspejler et højere fremtidigt budgetniveau. Vurderingen skal ses på baggrund af BDO's analyse af voksenområdet i Dragør, samt at KL oplever en landsdækkende tendens med udgiftsstigninger på området, hvilket igen i år vil indgå i KL's økonomiforhandlinger med regeringen.

Tabel 1: Overblik over serviceudgifter og serviceramme

(Alle beløb i mio. kr.)	2018
Vedtaget budget	637,8
Vedtagne TB	2,6
Politisk vedtagne serviceudgifter før 1. BO	640,3
Aktivitetsændringer	10,1
Budget korrektioner	-0,6
Serviceudgifter	649,8
Serviceramme	637,1
Difference i forhold til serviceramme	12,8
Difference i forhold til politisk vedtagne serviceudgifter	9,5

Forventninger til regnskabsresultatet inklusive tillægsbevillinger og budgetneutrale bevillingsomplaceringer

På baggrund af forbruget i årets første kvartal forventes ultimo marts, at det samlede regnskabsresultat for hele 2018 vil udvise et merforbrug på 9,3 mio. kr.

Tabel 2: Forventet regnskab pr. 31.3.2018 pr. sektor inklusiv allerede besluttede tillægsbevillinger og budgetneutrale bevillingsomplaceringer

	Forbrug JAN-MAR ÅTD (mio. kr.)	Korr. Budget (mio. kr.)	Rest Korr. Budget (mio. kr.)	Forbrugs % 2018	Forbrugs % 2017 samme tid	Forventet regnskab 2018 (mio. kr.)	Forventet forbrugs % 2018	Forventet afvigelse (mio. kr.)
Forbrug & budget								
Dragør Kommune i alt	139,4	793,0	653,6	18	23	802,3	101,2	9,3
Udgifter	168,2	949,1	780,9	18	22	958,4	101,0	9,3
Indtægter	-28,8	-156,1	-127,3	18	18	-156,1	100,0	0,0
Renovation (sektor 1)	-2,6	0,1	2,7	-3.093	6.625	0,1	100,0	0,0
Teknik og Miljø (sektor 2)	9,4	32,8	23,4	29	25	32,8	100,0	0,0
Skoler (sektor 3)	-0,5	160,8	161,4	-0	23	159,6	99,3	-1,2
Kultur & Fritid (sektor 4)	9,9	39,9	30,0	25	25	39,7	99,6	-0,1
Institutions området (sektor 5)	18,4	64,8	46,4	28	27	65,2	100,6	0,4
Sundhed og Omsorg (sektor 7)	41,7	203,1	161,5	21	20	203,1	100,0	0,0
Forvaltning (sektor 9)	21,7	132,5	110,8	16	17	130,4	98,5	-2,1
Social, Børn & Kultur (sektor 6) i alt	41,5	159,0	117,5	26	28	171,3	107,7	12,3
Udgifter	48,9	209,8	160,9	23	22	222,1	105,9	12,3
Indtægter	-7,4	-50,9	-43,4	15	3	-50,9	100,0	0,0
Beskæftigelsesområde (sektor 6)	17,8	60,6	42,8	29	31	65,2	107,6	4,6
Integration (sektor 6)	2,2	8,6	6,4	26	28	7,3	84,8	-1,3
Spec. Voksenområde & Pension (sektor 6)	18,1	77,3	59,1	23	25	82,0	106,1	4,7
Børn & Unge med Specielle behov (sektor 6)	3,3	12,5	9,2	26	31	16,8	134,3	4,3

+ = merudgift/mindreindtægt

- = mindredudgift/merindtægt

Uddybning af de enkelte sektorer afvigelser

Sektor 1 - Renovation

Efter marts måned forventes, at regnskab 2018 at afspejle det forudsatte budget, og derfor ingen afvigelse.

Sektor 2 – Teknik og Miljø

Efter marts måned forventes, at regnskab 2018 at afspejle det forudsatte budget, og derfor ingen afvigelse.

Sektor 3 - Skoler

Efter marts måned forventes et mindreforbrug på 1,2 mio. kr. i 2018 vedr. merindtægter og mindredgifter fra mellemkommunale betalinger.

Sektor 4 – Kultur og Fritid

Efter marts måned forventes et mindreforbrug på 0,1 mio. kr. i 2018. Beløbet består af et merforbrug på 0,4 mio. kr. i Lokalkarket og et mindreforbrug på 0,5 mio. kr. i Klub Dragør.

Sektor 5 - Institutionsområdet

Efter marts måned forventes et merforbrug på 0,4 mio. kr. pga. bygningstilskud til Eventyrhuset.

Sektor 6 – Borger og Social

Efter marts måned forventes der et samlet merforbrug på sektoren på 12,3 mio. kr.

Dette dækker over merforbrug på børneområdet (BFKUs område) på 4,3 mio. kr., på voksenområdet (SSUs område) på 4,7 mio. kr. og beskæftigelsesområdet (ØUs område) på 4,6 mio. kr. På integrationsområdet (ØUs område) forventes et mindreforbrug på 1,3 mio. kr.

Merforbrugene på børneområdet og voksenområdet (det specialiserede socialområde) skyldes lovpligtige udgifter vedr. flere socialsager.

Mindreforbruget på integrationsområdet skyldes, at Dragør Kommune har modtaget færre flygtninge end forventet.

Merforbruget på beskæftigelsesområdet skyldes, at udgifterne ikke forventes at falde så meget som forudsat ved budgetlægningen. Budgettet blev reduceret med 9,6 mio. kr., mens udgifterne nu kun forventes reduceret med 5,0 mio. kr. i forhold til budgettet.

Sektor 7 - Sundhed og Omsorg

Efter marts måned forventes regnskab 2018 at afspejle det forudsatte budget, og derfor ingen afvigelse.

Sektor 9 - Forvaltning

Efter marts måned forventes et mindreforbrug på 2,1 mio. kr. i 2018. Der er mindreforbrug på 1,3 mio. kr. til pensionspræmier og på 1,0 mio. kr. til refusioner for kommunale seniorjobs, mens der forventes merforbrug vedr. KB på i alt 0,2 mio. kr.

Sektor 10 - Renter

Efter marts måned forventes regnskab 2018 at afspejle det forudsatte budget, og derfor ingen afvigelse.

Sektor 11 - Finansiering

Efter marts måned forventes mindreudgifter på netto 6,0 mio. kr. Der forventes mindreudgifter til udlån ved indefrysning af ejendomsskatter på 7,0 mio. kr. og mindreindtægter på 1,0 mio. kr. ved optagelse af kortfristet gæld til staten vedr. statslig andel af gebyrer til grundvandskortlægning.

Sektor 12 - Anlæg

Efter marts er der anvendt 5,0 mio. kr. Anlægsudgifterne forventes at udgøre 52,8 mio. kr. i 2018.

Tillægsbevillinger ved 1. budgetopfølgning

Ved 1. budgetopfølgning indstilles der samlet tillægsbevillinger på i alt -7.550.000 kr., som lægges i kassen.

Tabel 3: Samlede tillægsbevillinger vedr. drift og finansiering

	Sektor	Politisk udvalg	Beløb i DKK
Oprensning på Mormorstranden. Beløbet finansieres inden for eget område.	2	BEPU	250.000 -250.000
Dragør Lokalarkiv - Lovpligtig arkivering af IT-systemer. Beløbet finansieres fra kassen.	4	BFKU	350.000
Eventyrhuset, bygningstilskud. Beløbet finansieres fra kassen.	5	BFKU	400.000
Statsligt tilskud: Værdighedsmilliarden Det statslige tilskud lægges i kassen og tages op ad kassen igen for at blive anvendt efter Værdighedspolitikens formål.	7	SSU	-3.180.000 3.180.000
Statsligt tilskud: Klippekort til plejehjemsbeboere Det statslige tilskud lægges i kassen og tages op ad kassen igen for at blive anvendt efter projektets formål.	7	SSU	-970.614 970.614
Statsligt tilskud: Nedbringelse af ventetid til genoptræning Det statslige tilskud lægges i kassen og tages op ad kassen igen for at blive anvendt efter projektets formål.	7	SSU	-268.560 268.560
Statsligt tilskud: Beslutningsstøtte til Dragør Kommunes akutfunktion med fokus på den ældre medicinske patient Det statslige tilskud lægges i kassen og tages op ad kassen igen for at blive anvendt efter projektets formål.	7	SSU	-420.000 420.000

Mindreudgifter til pensionspræmier. Beløbet lægges i kassen.	9	ØU	-1.300.000
Merindtægter fra statsrefusion for kommunale seniorjobs. Beløbet lægges i kassen.	9	ØU	-1.000.000
Drift i alt			-1.550.000
Tilpasning af forventede udlån ved indefrysning af ejendomsskatter til det faktiske niveau i 2016 og 2017. Beløbet tilgår kassen.	11	ØU	-7.000.000
Nulstilling af budgetteret forøgelse af kortfristet gæld til staten vedr. statslig andel af gebyrer til grundvandskortlægning. Beløbet finansieres fra kassen.	11	ØU	1.000.000
Finansiering i alt			-6.000.000
Total			-7.550.000

Likviditet

Kommunens likviditet opgøres som hhv. dag til dag likviditeten og likviditet efter kassekreditreglen. Dag til dag likviditeten er den på dagen likvide kasse fratrukket eventuelle kassekreditter og byggelån. Kassekreditreglen går ud på, at likviditeten opgøres som et gennemsnit over de seneste 12 måneder. Gennemsnittet beregnes på baggrund af de daglige saldi af likvide aktiver (inkl. obligationsbeholdninger), derfra trækkes gennemsnittet over de sidste 12 måneder af de daglige saldi for kassekreditter og byggelån.

Pr. 31. marts 2018 udgjorde likviditeten 153,6 mio. kr. opgjort efter kassekreditreglen og 109,6 mio. kr. opgjort pr. dags dato. Ifølge en ny prognose vil likviditeten pr. 31. december 2018 udgøre 103,1 mio. kr. opgjort efter kassekreditreglen 27,0 mio. kr. pr. dags dato.

Tillægsbevillinger 2018

Omstående tabel viser politisk behandlede tillægsbevillinger for Dragør Kommune, fra januar til marts 2017, samt tillægsbevillinger indstillet i forbindelse med 1. budgetopfølgning.

Table 3: Allerede givne tillægsbevillinger i 2018

Sektor	Beskrivelse	Dato	Beløb
Allerede givne tillægsbevillinger:			
Allerede givne tillægsbevillinger inden for Servicerammen:			
Sektor 03	Tidsplan for analyse af 9. spor	KB 22.02.18	700.000
Sektor 03	Analyse af moderniseringsbehovet for Dragør skole	KB 22.02.18	250.000
Sektor 02	Analyse af mulighederne for ejendomsoptimering	KB 22.02.18	285.000
Alle	Decentrale overførsler fra 2016 til 2017 (finansieret af kassen)	KB 22.03.18	1.357.609
Allerede givne tillægsbevillinger inden for Servicerammen i alt			2.592.609
Allerede givne tillægsbevillinger udenfor Servicerammen:			
Sektor 12	Reduktion af lønudgift til anlægssjak	KB 22.02.18	-800.000
Sektor 11	Låneoptagelse vedr. 2017 - beslutning om ikke at optage lån pba. lånerammen for 2017 i 2018. Budgetteret låneoptagelse nulstilles.	KB 22.03.18	16.400.000
Allerede givne tillægsbevillinger udenfor Servicerammen i alt			15.600.000
Allerede givne tillægsbevillinger inden for og udenfor Servicerammen tilsammen:			18.192.609