

Diger i Dragør

Vedr.: Principper for konkurrenceproces for kystbeskyttelse i Dragør Kommune

Fra: CFBO

Dato: 2018-10-23

I forlængelse af Kommunalbestyrelsens principbeslutning den 21. juni 2018 om at konkretisere fremtidens kystbeskyttelse i Dragør Kommune gennem en konkurrence, fremsættes hermed et oplæg til principper for en overordnet rammesætning af konkurrenceprocessen i forhold til:

1. Konkurrenceform
2. Organisering
3. Konkurrenceproces og borgerinddragelse
4. Resultat
5. Økonomi.

Oplægget beskriver de overordnede principper for den kommende konkurrence med henblik på en politisk beslutning, hvorefter administrationen kan fortsætte den nærmere tilrettelæggelse af konkurrencen.

1. En åben konkurrenceform med mulighed for dialog undervejs

Overordnet set er fordelene ved konkurrencen som arbejdsform, at den egner sig godt til at få belyst en udfordring og til at få bud på forskellige tekniske og arkitektoniske løsningsmuligheder fra flere forskellige rådgiverteams i løbet af en relativt kort periode.

I tråd med den indledende åbne dialog med borgerne i januar og februar 2018 om deres holdning til kystbeskyttelse, kan der vælges en konkurrenceform som *parallelkonkurrencen*, som med sin åbne processtruktur giver gode muligheder for inddragelse af grundejere og andre interessenter undervejs i konkurrenceforløbet. Samtidig giver denne konkurrenceform Dragør Kommune mulighed for at være i løbende dialog med de konkurrerende om udviklingen af deres forslag i processen.

Modsat fx en projektkonkurrence, hvor dialogmulighederne begrænser sig til forløbet inden og efter konkurrencen, og hvor projektets anlægsøkonomi skal være kendt, egner parallelkonkurrencen sig som konkurrenceform godt til et projekt som Diger i Dragør, hvor det konkrete projekt, herunder anlægsøkonomi, finansieringsmodel og tidsplan for realisering, endnu ikke er kendt, og hvor konkurrencen netop bruges til at afsøge og diskutere forskellige løsningsmuligheder med borgere og politikere.

2. Organisering

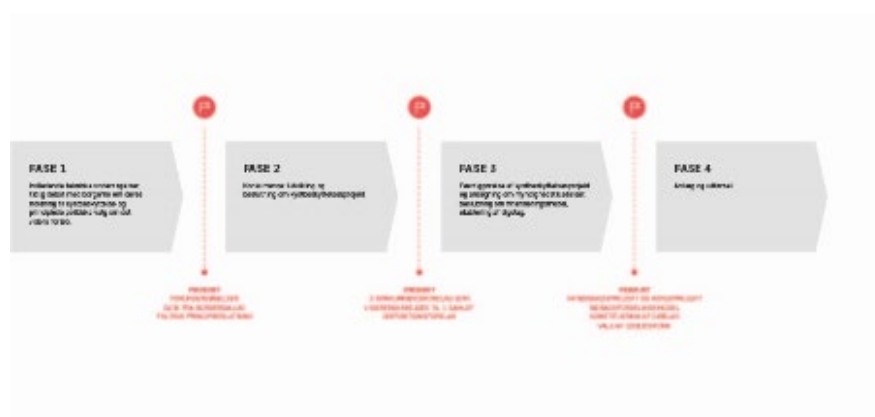
Der lægges op til en organisationsmodel, som lægger vægt på et tæt samarbejde mellem Dragør Kommune og grundejerne, som i udgangspunktet skal finansiere kystbeskyttelsen. Organisationen består af:

- Et bedømmelsesudvalg med 1-2 fagdommere, repræsentanter fra grundejerforeningerne samt politisk repræsentation fra hvert parti. Bedømmelsesudvalget skal have mandat til at udpege et vinderprojekt.
- Følgegruppe(r) fx med interessenter fra foreninger, erhverv, skole eller lign. på de enkelte delstrækninger langs kysten.
- En projektgruppe bestående af projektleder, afdelingschef for Plan og Teknik og relevante medarbejdere fra Dragør Kommunes forvaltning.

3. En transparent konkurrenceproces med løbende information og involvering af repræsentanter for grundejerforeninger og politikere

Tilrettelæggelsen af konkurrencen sker ud fra et princip om, at processen skal være transparent og fremmende for projektet gennem løbende information og en konstruktiv dialog med grundejere og politikere om løsningsmulighederne.

Nedenfor gives et oplæg til en disponering af hele kystbeskyttelsesprojektet i 4 overordnede faser. Oplægget detaljeres yderligere i forbindelse med den nærmere planlægning af processen.



Fase 1: Indledende tekniske undersøgelser, tidlig debat med borgerne om deres holdning til kystbeskyttelse og principielle politiske valg om det videre forløb

I fase 1 (Januar 2017-juni 2018) spurgte kommunen borgerne om deres holdning til en fælles kystbeskyttelse, idet kystbeskyttelsen som udgangspunkt skal finansieres af de berørte borgere. Derudover indsamlede kommunen data og fik lavet en indledende og meget overordnet undersøgelse og screening af de

tekniske, miljømæssige og økonomiske aspekter. Politikerne traf endeligt en række overordnede beslutninger om kystbeskyttelsen, herunder sikkerhedsniveau/højde, overordnet placering og det videre forløb.

Fase 2: Konkurrence: Udvikling og beslutning om kystbeskyttelsesprojekt

Overordnet set omfatter fase 2 (efterår 2018-efterår 2019) følgende aktiviteter:

- Udarbejdelse af en strategi for kommunikation og dialog med grundejere, borgere og andre interessenter igennem hele forløbet.
- Risikovurdering af projektet og fase 2 mhb. på rettidig risikohåndtering. Fx i forhold til konkurrenceforlagenes potentielle konsekvenser i forhold til fredninger / naturbeskyttelse.
- Videre arbejde med principper for bidragsfordelingsmodel og organisering i digelag. Ved afslutning af fase 2 kan der opstilles et anlægsøkonomioverslag.
- Fondsscreening med henblik på muligheder for medfinansiering. Gennem tidlig fonsdialog tilrettelægges en plan for ansøgning og involvering af fonde i udviklingsprocessen.
- Udarbejdelse af konkurrenceprogram, der rammesætter opgaven for de deltagende teams (fx 3 teams), som indbydes gennem prækvalifikation. Programarbejdet har til formål at afklare opgaven, samt vilkår og forudsætninger for opgaveløsningen. I forbindelse med programarbejdet kan der evt. være behov for supplerende forundersøgelser. Programmet udarbejdes i tæt dialog med projektgruppen, og det kvalificeres gennem møder med følgegruppe(r) og på et åbent borgermøde.
- Gennemførelse af konkurrence. Det primære fokus vil være på udvikling af skitseforslag for forskellige arkitektoniske og tekniske løsninger for Dragør Kommunes kystbeskyttelsesprojekt. Kystbeskyttelsen er både visuelt og teknisk et anlæg i stor skala, som vil få stor betydning for grundejerne i kommunen i mange år fremover. Derfor skal konkurrencen være med til at udfolde og trykprøve, hvad de bedste bud på kystbeskyttelsesløsninger er, herunder hvordan kommunen får en robust kystbeskyttelse i et langt perspektiv i forhold til udfordringer med forhøjet grundvand og en stigende havvandstand. Med den foreslåede konkurrenceform er det muligt at holde workshops undervejs, hvor bedømmelsesudvalg- og projektgruppe (herunder politikere og repræsentanter for grundejerforeningerne) kan være i dialog med de 3 konkurrenceteams om deres projektudvikling. Der kan kommunikeres bredt undervejs om konkurrencens forløb via lokale medier og evt. gennem Facebook gruppen Diger i Dragør.
- De 3 konkurrenceforslag viderebearbejdes efter konkurrencen til et samlet dispositionsforslag og en robust udviklingsstrategi for den

samlede kystbeskyttelse. Grundejerne inddrages i en kap1A-proces jf. kystbeskyttelsesloven. Denne påbegyndes ved beslutning af dispositionsforslag i fase 2.

Fase 3: Færdiggørelse af kystbeskyttelsesprojekt og ansøgning om myndighedstilladelser, beslutning om finansieringsmodel, etablering af digelag.

Dispositionsforslaget viderebearbejdes til et teknisk projekt (myndighedsprojekt, hovedprojekt) med henblik på udbud og udførelse, og der søges om myndighedstilladelser. Der kan på dette tidspunkt opstilles en anlægsøkonomi, og ud fra dette kan der opstilles en bidragsfordelingsmodel, som politikerne kan beslutte. Herefter kan et digelag konstituere sig ved udgangen af denne fase.

Fase 4: Anlæg og udførelse

4. Resultat

Resultatet af konkurrencen er tre skitseforslag for de tekniske og arkitektoniske kystbeskyttelsesløsninger, som er landskabeligt indpassede og som integrerer lokale ønsker og behov i forhold til den rekreative og æstetiske/visuelle værdi af kystbeskyttelsen.

Resultatet af konkurrencen er således både konkrete løsningsforslag, som er trykprøvet ved 3 forskellige teams, og som er blevet udviklet i løbende dialog med politikere og repræsentanter for grundejerforeningerne og andre borgere og interessenter.

Yderligere vil der igennem konkurrencen blive skabt et grundlag for at kunne diskutere forskellige strategier for, hvordan kommunen kan sikre sig en robust kystbeskyttelse i et langt perspektiv.

Økonomi

Der er i forbindelse med den indledende tilrettelæggelse af konkurrencen givet et overslag på CFBOs konkurrencerådgivning i fase 2 på 500.000 kr. Når procesplanen for konkurrencen er endeligt tilrettelagt, kan der gives et præciseret tilbud.

Derudover er der lavet følgende estimer på øvrige poster i forbindelse med fase 2. konkurrencen (udgifter til evt. supplerende forundersøgelser er ikke medtaget):

- Honorar til 2 fagdommere: 100.000 kr.
- Honorar til 3 teams: 900.000 kr.

- Estimeret honorar til teknisk og juridisk rådgivning i konkurrencefasen: 250.000 kr.*
- Honorar til viderebearbejdning af konkurrenceforslag til dispositionsforslag: 250.000 kr.

** Der er pt. Ikke indhentet tilbud fra tekniske og juridiske rådgivere.*

I alt: 2.000.000 kr.

Alle beløb er ekskl. moms.