



Til:

Dragør Kommune
Børn og Pædagogik

21. januar 2019

Uopfordret høringsvar vedr. ny kravsspecifikation for private leverandører af dagtilbud

I referatet fra BFKU d. 5. december 2018 kan det læses, at kravspecifikationen for private leverandører af dagtilbud blev sendt retur til forvaltningen, for at udbedre det, som ikke stemmer overens med gældende lovgivning. Desuden gav Jasper Tangbæk, på et møde i Eventyrhuset, tirsdag d. 11. december 2018 lignende information, om det var forventet med, at kravspecifikationen ville komme tilbage til forvaltningen.

I Eventyrhuset har vi naturligvis en stor interesse i forholdene for private leverandører af dagtilbud, særligt da der i 2019 er udsigt til, at vi kunne blive en privat institution mere i Dragør Kommune. Vi tillader os derfor at fremsende dette uopfordrede høringsvar.

I Eventyrhuset har vi følgende bemærkninger til den nye kravspecifikation:

- **Driftsgaranti:**
Det er helt korrekt, at der tidligere har været praksis om (for kommuner, som har betalt forudbetalt tilskud), at forlange en driftsgaranti fra de private institutioner.
Den gældende lovgivning giver jvf. bekendtgørelsen kun mulighed for, at såfremt kommunen vil stille krav om driftsgaranti, at det er af en størrelse svarende til maksimalt ½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn jvf. dagtilbudslovens §§ 36 – 38, samt eventuelt forudbetalt drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn jvf. dagtilbudslovens §§ 36 – 38 jf. § 51 (§20 i bekendtgørelse nr. 1633 16 18/12/2018).
Da Dragør Kommune betaler tilskud bagudrettet må man altså fremover kun stille krav om ½-måneds garanti og ikke 3 måneder som hidtil.
- **Økonomisk hæderlighed:**
 - "At anvende kommunale tilskud til det, de er bevilliget til".
Dette bliver først en reel mulighed, når Dragør Kommune betaler tilskud til vuggestuebørn ud fra deres egne omkostninger og ikke ud fra et gennemsnit af aldersgruppens omkostninger, og når Dragør Kommune betaler et bygningstilskud, der svarer til de reelle lejeudgifter, der er.
Indtil denne del er på plads, vil de private institutioner være nødsaget til at bruge en del af driftstilskuddet til at betale husleje og lign.
 - Forslag; Det præciseres, hvordan Dragør Kommune ønsker at modtage informationerne i forbindelse med økonomisk hæderlighed og til hvem.



- **Optagelse:**

"Den private institution er forpligtet til at optage børn, hvis der er ledig kapacitet".
Hvordan vil det kunne afgøres, hvornår der er ledig kapacitet i et privat dagtilbud med vippenormeringer? Er det i forhold til udmeldte normering fra eks. Eventyrhuset eller godkendte antal børn pr. m²?. Hvis dette fastholdes ønsker vi dokumentation på, at man som Kommunal Bestyrelse med rette kan sætte dette krav. Vi henviser her til § 26 stk 3. i Dagtilbudsloven. Se bilag 1
- **Fysiske rammer:**

I forhold til m² pr. barn så er vi usikre på, om Dragør Kommune fortsat har sin "Dragør-norm"? Hvis Dragør-normen er gældende vil vi gerne se dokumentation på dette. Hvis ikke Dragør-Normen fortsat efterleves, må vi, som privat udbyder, forvente at skulle overholde det beskrevne i vejledningen af 2015:
"146. Efter bygningsreglementet (BR10) afsnit 3.4.2, der har hjemmel i bekendtgørelse af byggeloven, lbk nr. 1185 af 14/10 2010 (byggeloven), skal opholdsrum i nybyggede dag- og døgninstitutioner for pasning af børn mindst have et frit gulvareal på 3 m² pr. barn i vuggestuer og på 2 m² pr. barn i børnehaver. Dette gælder også i forhold til ombygning af eksisterende bygninger".
- **Pædagogiske rammer:**

Det fremgår af dagtilbudsloven 11.10.2018 at § 10 udgår, så den pædagogiske læreplan skal **IKKE** godkendes af Dragør Kommune – det er alene lederens ansvar i institutionen.
- **Støtteforanstaltninger:**

Der skal ydes både støtte- og særlige støtteforanstaltninger til private dagtilbud.
- **Personale:**

Der bør skrives ind i dette afsnit, at det *bør tilstræbes* med en dækning på 60% uddannet personale. Som I sikkert er bekendt med, er dette ikke muligt uden at lave en urealistisk nednormering i timetal, når budgetterne er lagt efter en 50/50 fordeling i den nye budgetmodel for dagtilbud.
- **Tilskud:**
 - Forslag til indskrivning: Beregningsgrundlaget for brutto og nettoudgiften pr. barn sendes til den private institution, som dokumentation på økonomisk hæderlighed i kommunen.
 - Tilskud: Vi mener, at det bør skrives ind i kravspecifikationen, at der kan gives et driftstilskud, der svarer til et alderssvarende dagtilbud § 36 stk. 3.
I Eventyrhuset vil det betyde, at de vuggestuebørn vi har indskrevet, vil få samme tilskud, som der gives til de kommunale vuggestuer/vuggestuebørn i integreret institution.
 - Bygningstilskud: Det fremgår af aftaleteksten til "stærke dagtilbud" at kommunen fremadrettet får mulighed for at yde et højere bygningstilskud end det i dag er tilfældet – hvilket ønskes skrevet ind i kravspecifikationen.



- Åbningstid og lukkedage:
 - Kommunen må ikke stille krav til en privat institution, som ikke overholdes af kommunen selv. Det betyder, at minimum-åbningstiden i en privat institution, bør maksimalt svare til den åbningstid, som er gældende for den kommunale institution med kortest åbningstid, dvs. 49 timer. (se bilag 3)
 - Se bilag 2 for rammerne for lukkedage, hvor vi forventer en aftale mellem Eventyrhuset og Menighedens Børnehave om, at Eventyrhuset har fælles åbent på evt. lukkedage. Vi vil naturligvis melde ud "i god tid" hvor pasningen skal foregå; på samme måde, som man skal gøre i kommunale dagtilbud.
- Tilsyn:

I § 5 stk. 2 fremgår det at Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og offentliggøre rammerne for tilsynet. Dette er ikke gældende praksis i dag og bør ændres, så det lever op til gældende lovgivning.
- Samarbejde med Børn og pædagogik:
 - Vi vil forslå, at der med rette kan skrives ind, hvornår i måneden at Dragør Kommune udbetaler tilskud til den privat daginstitution.
- Øvrigt:
 - Fremhævelse af etableringsretten i kravspecifikationen. Det bør tydeligt fremgå i kravspecifikationen at, såfremt en privatinstitution opfylder lovgivningens og kommunalbestyrelsens betingelser for godkendelse, har denne krav på godkendelse.
 - Information til den private leverandør af dagtilbud:
 - Information om rammer for sprogvurdering

Med venlig Hilsen

Institutionsbestyrelsen og Ledelsen i Eventyrhuset



Bilag 1:

§ 26. Kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om optagelse i et dagtilbud efter § 19, stk. 2-4, eller § 21, stk. 2 og 3. Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at selvejende og udliciterede daginstitutioner og private dagplejere helt eller delvis selv skal træffe afgørelse om optagelse i institutionen.

Stk. 3. Privatinstitutioner skal træffe afgørelse om optagelse i privatinstitutionen. Kommunalbestyrelsen kan ikke anvise plads i privatinstitutioner.

Bilag 2:

Orientering af forældre vedrørende lukkedage i daginstitutioner - 202.

Ved afholdelse af lukkedage i daginstitutioner på dage, hvor der er lavt fremmøde, har kommunerne en pligt til at stille et alternativt dagtilbud til rådighed. Kommunerne skal, forud for afholdelse af eventuelle lukkedage, i god tid forinden orientere forældrene om, at der afholdes lukkedage, og at der stilles et alternativt dagtilbud til rådighed. Ligeledes skal kommunerne i god tid forinden afholdelse af eventuelle lukkedage orientere forældrene om, hvor den alternative pasning finder sted. Orienteringen af forældrene skal ses i sammenhæng med, at der skal være tale om et reelt alternativt tilbud for børnene, og at forældrene ved afholdelse af lukkedage skal sikres mulighed for at planlægge deres hverdag og få deres familie- og arbejdsliv til at hænge sammen. Kommunerne skal endvidere generelt orientere daginstitutioner og forældrebestyrelser om kommunens kriterier for lavt fremmøde samt orientere daginstitutioner, dagplejere og forældrebestyrelser om tilrettelæggelsen af den alternative pasning i kommunen. Denne generelle orientering skal foretages, når kommunen har fastsat kriterier for lavt fremmøde eller fastlagt, hvordan den alternative pasning tilrettelægges i kommunen, eller når der foretages ændringer i kriterierne eller tilrettelæggelsen af den alternative pasning. Ovenstående indebærer bl.a., at forældre skal oplyses om nogle generelle forhold omkring lukkedage samt, at forældre i god tid forinden afholdelse af eventuelle lukkedage skal oplyses om nogle specifikke forhold. Dette er opsummeret nedenfor: Generelt: 1) Kommunens kriterier for lavt fremmøde herunder, hvordan kommunen eller institutionen vurderer lavt fremmøde i de forskellige daginstitutioner, typer af daginstitutioner eller enheder/afdelinger i daginstitutionen. 2) Hvordan kommunen overordnet tilrettelægger den alternative pasning i forbindelse med eventuelle lukkedage, herunder om der er særlige forhold, f.eks. om der benyttes venskabsinstitutioner eller om der følger kendt personale med, når barnet benytter et alternativt pasningstilbud. Ved eventuelle lukkedage i den enkelte daginstitution: 1) Hvornår der afholdes lukkedage på grund af lavt fremmøde i daginstitutionen, såfremt der er vedtaget lukkedage i institutionen. 2) Hvor, der tilbydes alternativ pasning for forældre med pasningsbehov på dage, hvor der er lukket i deres barns daginstitution, såfremt der er vedtaget lukkedage i institutionen. Orienteringen af forældrene kan f.eks. ske gennem opslag i den enkelte daginstitution eller dagpleje. Endvidere er det aftalt, at alle kommuner skal orientere om lukkedage på institutionsniveau på kommunens hjemmeside.

Privatinstitutioner og lukkedage - 206.

Kommunalbestyrelsen skal i sine godkendelseskriterier stille krav om, at en privatinstitution skal stille alternativ pasning til rådighed på lukkedage. Kommunalbestyrelsen kan ikke stille krav om antallet af lukkedage i en privatinstitution. Hvis privatinstitutionen holder flere lukkedage end det kommunalt fastsatte maksimum, kan kommunen tage højde for dette i beregning af driftstilskuddet. I grundlaget for beregning af driftstilskuddet til privatinstitutioner kan kommunen generelt tage højde for begrænset åbningstid. En privatinstitution indgår ikke i kommunalbestyrelsens forsyning af dagtilbud og er ikke omfattet af aftalerne om lukkedage.

Bilag 3:

Saglige krav - 239.

Kommunalbestyrelsens krav til privatinstitutioner skal være saglige og konkrete og skal ligeledes opfyldes af kommunens egne daginstitutioner. Kravene kan eksempelvis vedrøre normering, fysiske rammer, krav til den uddannelsesmæssige baggrund for det udførende personale, krav om, at privatinstitutionen skal modtage studerende/stille praktikpladser til rådighed med videre. Endvidere kan der eksempelvis stilles krav om mål for brugertilfredshed. Derimod anses det ikke som sagligt at stille krav om, at privatinstitutionen f.eks. skal etableres med et minimum antal normerede enheder, en laveste/højeste åbningstid, et laveste/højeste antal lukkedage, m.v. Derudover vurderes det ikke at være sagligt, at stille krav om en pædagogisk læreplan forud for godkendelse af privatinstitutionen. Udarbejdelse af en pædagogisk læreplan kræver kendskab til børnegruppen i institutionen, hvorfor udarbejdelse af læreplanen først må forventes at finde sted i umiddelbar forlængelse af en eventuel godkendelse.