

21-01-2019

Ifølge aftale med Jesper Tangbæk tillader vi os hermed at sende en liste med nogle uafklarede punkter, udformet som en uopfordret høringskrivelse ang. kravspecifikationerne for private leverandører af dagtilbud i Dragør kommune.

Vi kan i referatet fra BFKU mødet fra d. 5. december 2018 læse, at kravspecifikationerne er sendt tilbage til forvaltningen med ønske fra udvalget om, at der sker en sammenligning af de krav, som man stiller til private tilbud i forhold til kommunale tilbud, og hvordan disse krav stemmer overens med lovgivningen, herunder den nye dagtilbudslov, som trådte i kraft 1. januar 2019. Dette kan vi kun bakke op om, da vi ser nogle usammenhænge i forhold til de udmeldte kravspecifikationer. Da Dragør Menighedsbørnehave er afhængig af en hurtig behandling, har vi tilladt os at lave denne skrivelse i håb om, at vi kan få en afklaring på de følgende punkter.

Der har både fra forvaltningen og fra politisk side været en positiv indstilling og et ønske om at institutionen genopstår som en privat institution. Vi er blevet lovet/og har fået den hjælp, vi skulle behøve, så denne skrivelse er vores forsøg på, at fremskynde vedtagelsen af kravspecifikationerne, da vi er afhængige af disse for at kunne sende en ansøgning til forvaltningen.

Vi har følgende kommentarer og ændringsforslag til de nuværende kravspecifikationer:

- Driftsgaranti: her står der at den private leverandør skal stille 3 mdr. driftsgaranti. Ifølge dagtilbudsloven og dagtilbudsbekendtgørelsen er det max ½ mdr. og det er ikke et krav, men en mulighed. (§ dagtilbudsloven 20 stk. 2 og dagtilbudsbekendtgørelsen § 20)
Politikerne i Dragør kommune har flere gange givet udtryk for, at de ønsker at hjælpe, støtte og skabe godt rammer for private institutioner. Her er der en oplagt mulighed.
Skrives ordet kan ind, kan man vurdere risikoen fra gang til gang, ud fra antallet af børn og institutionens øvrige rammer.

Fra bekendtgørelsen: § 20. Stiller kommunalbestyrelsen krav om en driftsgaranti efter dagtilbudslovens § 20, stk. 2, 3. pkt., i forbindelse med godkendelse af en privatinstitution, må denne maksimalt udgøre ½ månedes drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, jf. dagtilbudslovens §§ 36-38, samt eventuelt forudbetalt drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn jf. dagtilbudslovens §§ 36-38, jf. § 51. (dagtilbudsbekendtgørelsen)

- Optagelse: her står: "Institutionen er forpligtet til at optage børn, hvis der er ledig kapacitet". En privat institution er selvsagt interesseret i, at fylde deres pladser ud. Men der kan være en fordel i, at man som privat institution laver en ansøgning med en vis pladsmargen (evt. 2-6 pladser), så der er plads til en vippenorering.
- Fysiske rammer: De beskrevne m² i dette afsnit omhandler "Dragørnormen" helt specifikt. Hvis Dragør kommune på et tidspunkt vælger at tilbagetrække Dragørnormen, så de kommunale institutioner ikke længere får normeret børn efter denne vejledning, skal de private heller ikke. Kunne man lave en formulering om, at de private institutioner til en hver tid skal opfylde de

gældende krav til kommunale institutioner ang. m2 pr. barn. Så man på den måde laver formuleringen mere glidende i forhold til at regler/normer kan ændres fra tid til anden?

- Pædagogiske rammer: her står der, at den pædagogiske læreplan skal godkendes af Dragør kommune – og systematisk evalueres. Det er korrekt, at kommunen har tilsynspligt – men §10 i dagtilbudsloven er ophævet. Så det er ikke længere kommunen, som skal godkende lærerplanen. Det er lederens ansvar, at de bliver lavet, efterfulgt og evalueret.
- Støtteforanstaltninger: Kommunen er forpligtet til at yde både støtte og særlig støtte "Dragør Kommune er forpligtet til at yde særlig støtte til børn med særlige behov...."

Der skelnes mellem Støtte ift. dagtilbudsloven og særlig støtte Se uddrag fra "Vejledning om dagtilbud":

Støtte 14. Begrebet »støtte« omfatter i vejledningen den støtte, der ydes efter reglerne i dagtilbudsloven. Særlig støtte 15. Begrebet »særlig støtte« anvendes om den indsats, der tilbydes et barn efter reglerne i serviceloven. Særlig støtte efter serviceloven er ikke genstand for behandling i vejledningen. De steder, hvor det er relevant, vil vejledningen dog overordnet komme ind på særlig støtte efter serviceloven. For information om særlig støtte henvises til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forholds vejledning om særlig støtte til børn og unge og deres familier (vejledning nr. 3 til serviceloven), vej nr. 9007 af 7/1 2014.

- Personale: her står der, at man "skal aktivt søge, at andelen af uddannet pædagogisk personale minimum udgør 60%". I styringsdokumentet til de kommunale ledere, står der, at de skal tilstræbe en 60/40 normering. Vi ønsker, at de to dokumenter er enslydende, da kravene også skal være det.

Ydermere står der, at den private institution skal indhente en udvidet straffeattest. Det er ikke muligt for en privat virksomhed at indhente en udvidet eller offentlig straffeattest. Dette kan udelukkende gøres via kommuner, som har fået samtykke til dette. Derfor bør der stå, at en indhentning af den offentlige straffeattest kan ske i samarbejde eller via Dragør kommune, hvis man mener, at det er nødvendigt. Vi har desuden svært ved at se, hvor kravet om udvidet straffeattest figurerer. Vi finder udelukkende et krav om en børneattest.

Fra bekendtgørelsen § 46. Myndigheder, private dagtilbud og private pasningsordninger inden for Børne- og Socialministeriets ressort skal indhente børneattest, inden de ansætter eller beskæftiger personer, herunder frivillige, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år.

Fra bekendtgørelsen § 47. Følgende myndigheder, private dagtilbud og private pasningsordninger har pligt til at indhente børneattest, jf. § 46, for personer, der skal fungere i en af de i stk. 2 nævnte stillinger eller funktioner, hvis der er tale om en fast tilknytning, jf. stk. 3:

- Åbningstider og lukkedage: her står, for at opnå det fulde tilskud skal institutionen have åbent 51½ time om ugen. Flertallet af de kommunale institutioner har åbent i 49 timer og jf. nedenstående fra vejledningen til dagtilbudsloven, har vi svært ved at se, at det skal være et krav – eller at vi kan risikere reduktion i tilskud ved at have åbent i 49 timer. Ydermere opponerer vi mod sætningen "holde åbent på alle hverdage". Der er krav om, at vi tilbyder pasning på alle hverdage, undtagen d. 5. juni og 24. december.

Fra vejledning til dagtilbudsloven, pkt. 206.

Kommunalbestyrelsen skal i sine godkendelseskriterier stille krav om, at en privatinstitution skal stille alternativ pasning til rådighed på lukkedage. Kommunalbestyrelsen kan ikke stille krav om antallet af lukkedage i en privatinstitution. Hvis privatinstitutionen holder flere lukkedage end det kommunalt fastsatte maksimum, kan kommunen tage højde for dette i beregning af driftstilskuddet. I grundlaget for beregning af driftstilskuddet til privatinstitutioner kan kommunen generelt tage højde for begrænset åbningstid. En privatinstitution indgår ikke i kommunalbestyrelsens forsyning af dagtilbud og er ikke omfattet af aftalerne om lukkedage.

Fra vejledning til dagtilbudsloven, pkt. 239.

Kommunalbestyrelsens krav til privatinstitutioner skal være saglige og konkrete og skal ligeledes opfyldes af kommunens egne daginstitutioner. Kravene kan eksempelvis vedrøre normering, fysiske rammer, krav til den uddannelsesmæssige baggrund for det udførende personale, krav om, at privatinstitutionen skal modtage studerende/stille praktikpladser til rådighed med videre. Endvidere kan der eksempelvis stilles krav om mål for brugertilfredshed. Derimod anses det ikke som sagligt at stille krav om, at privatinstitutionen f.eks. skal etableres med et minimum antal normerede enheder, en laveste/højeste åbningstid, et laveste/højeste antal lukkedage, m.v. Derudover vurderes det ikke at være sagligt, at stille krav om en pædagogisk læreplan forud for godkendelse af privatinstitutionen. Udarbejdelse af en pædagogisk læreplan kræver kendskab til børnegruppen i institutionen, hvorfor udarbejdelse af læreplanen først må forventes at finde sted i umiddelbar forlængelse af en eventuel godkendelse.

Med venlig hilsen

Forældrebestyrelsen i Dragør Menighedsbørnehave og Leder Kirsten Nielsen