



Udmøntning af budget 2019 vedr. bibliotekets fremadrettede organisering

J.nr.: 00.01.00.A00
Sagsnr.:18/5117

RESUMÉ:

BFKU skal tage stilling til, hvilken af de to opstillede modeller for sammentænkningen af biblioteket, lokalarkivet og kulturhus i Dragør Kommune, der skal arbejdes videre med.

INDSTILLING:

Administration indstiller,

1. **at** udvalget beslutter, hvilken model der skal arbejdes videre med.
2. **at** udvalget sender den valgte model i høring hos Lokalarkivrådet, biblioteketsrådet, handicaprådet, ældrerådet og Dragør Fitness.

BESLUTNING: BØRNE-, FRITIDS- OG KULTURUDVALGET DEN 16-01-2019

Ændringsforslag (supplerende) fra AOV:

Ændringsforslag 1:

Det ønskes belyst, i hvordan lokalarkivet med plads til de frivillige vil kunne dele adresse og faciliteter med biblioteket på Vestgrønningen.

For stemte: 7 (A+C+O+V)

Imod stemte: 2 (T)

Undlod at stemme:

Godkendt.

Protokoltilføjelse fra Liste T:

I Liste Ts øjne er det umuligt at finde plads til lokalarkivet på vores biblioteker. Det vil tillige betyde en kraftig forringelse af lokalarkivet vilkår og dårligere betingelser for både frivillige på arkivet samt medarbejdere på lokalarkiv og bibliotekerne. Borgerne vil ikke opleve bedre kvalitet.

Ændringsforslag 2:

Det ønskes belyst, om det gamle rådhus fortsat kan rumme lokalarkivet med plads til de frivillige samtidig med, at bygningen rummer andre aktiviteter

Godkendt.

Ændringsforslag 3:



Der rettes henvendelse til Museum Amager om et tættere samarbejde mellem lokalarkivet og museet for så vidt angår arbejdet med de historiske arkivalier

Godkendt.

Ændringsforslag 4:

Beslutning vedrørende opbevaring af lokalarkivets arkivalier afventer endelig afklaring.

Godkendt.

Ændringsforslag 5:

BFKU ønsker, at lokalarkivet skal genåbnes for offentligheden den følgende mandag efter udvalgmødet på normale vilkår, indtil endelig beslutning foreligger.

Godkendt.

Ændringsforslag 6

Den endelige beslutning vedrørende bibliotekets fremadrettede organisering afventer ovenstående belysning.

For stemte: 7 (A+C+O+V)

Imod stemte:

Undlod at stemme: 2 (T)

Liste T begærede sagen i KB, jf. styrelsesloven § 23.

SAGSFREMSTILLING:

I forbindelse med budget 2019 er der besluttet følgende:

Effektivisering på baggrund af en sammentænkning af bibliotek, lokalarkiv og kulturhus. Der igangsættes en proces, som har til formål at vurdere aktiviteter, lokaler og organisering med henblik på en besparelse på 150.000 i 2019 og på 250.000 i 2020 og efterfølgende år. Budgettet til Dragør biblioteksvæsen reduceres med 400.000 kr. i 2019 og efterfølgende år.

Lokalarkivet flytter ud af sine nuværende lokaler på Stationsvej 5 og matriklen udlejes, mens der skal findes andre lokaler til lokalarkivet.

I nedenstående præsenteres udvalget for to mulige scenarier for en sammentænkning af bibliotek, lokalarkiv og kulturhus.

Model 1

Kulturhus: Bibliotek, Lokalarkiv på to adresser

Lokalitet:

I modellen Kulturhus: Bibliotek, lokalarkiv er der to adresser: Huset på Vestgrønningen i Dragør (det nuværende Dragør Bibliotek) og Biblioteket i Hollænderhallen på 2. sal.



Vision for modellen:

De to nuværende biblioteker nytænkes på de indre og ydre linjer, således at borgerne vil kunne opleve en bred variation af kulturelle oplevelser, udstillinger og bibliotekstilbud. Biblioteks-, lokalarkivs- og kulturhusfunktionerne fordeles på forskelligvis på begge de nuværende adresser, dels på Vestgrønningen i Dragør og dels i Hollænderhallen i St. Magleby. Denne model sikrer et borgernært kulturtilbud både i Store Magleby og i Dragør.

Huset i Dragør bliver stedet, hvor du primært møder den personlige betjening. Huset er det nye omdrejningspunkt for litteratur, kulturhistorie og formidling. Det er et åbent og udadvendt hus, hvor du med personlig betjening kan få vejledning, både når det angår biblioteksmaterialer, eller du vil aflevere materialer til arkivet. Biblioteksfunktionen og bibliotekets indretning ændres, og der for eksempel kan etableres et lokalhistorisk samtalerum, hvor borgerne i bestemte tidsrum kan møde arkivets medarbejdere.

Her mødes de litteratur-, kultur- og historieinteresserede i samme hus, hvor der både er plads til at finde den spændende litteratur og se en lokalhistorisk udstilling eller deltage i et foredrag. Huset i Dragør er et levende historisk hus i en levende by, som både er for borgere, sommergæster og turister. Det er huset for dem, som er med offentlig transport, og det er stedet hvor mange tværgående lokale samarbejde udspiller sig, fx Levende Låger og Kulturnatten.

Inspirationen til arbejdet med sammentænkning af bibliotek, arkiv og kulturhus kommer bl.a. fra "Identitetsbiblioteket" i Odsherred, hvor bibliotek og arkiv fungerer i samme hus, og hvor lokalhistorisk interesserede kan henvende sig til lokalarkivarer og frivillige med spørgsmål eller med materiale de ønsker at videregive. Her mødes lokalhistorisk interesserede, og frivillige kan komme i bibliotekets åbningstid og arbejde med lokalhistorien sammen med frivillige, bibliotekets lokalarkivarer og øvrige medarbejdere.

Biblioteket i Hollænderhallen vil fremadrettet bidrage til variationen af muligheder i Kulturknudepunkt Store Magleby. Her er litteraturformidlingen og dannelsen i højsædet. Det er her der er interaktive litterære udstillinger for børn, der er her den store samling af faglitteratur er, og biblioteket bidrager som ramme om fællesskaber, der fx opstår når de samme forældre hver tirsdag venter på danse- eller svømmebørn. Biblioteket i Hollænderhallen bliver et overvejende selvbetjent bibliotek med lange åbningstider. Den betjente åbningstid koncentrerer om de tidspunkter, hvor der typisk er mange der benytter hallens idrætsfaciliteter.

En del personale og frivillige vil have deres arbejdspladser her, til det arbejde der kræver fordybelse. Det er her de store "back end" faciliteter findes, dvs. kontorpladser, skannere og andet udstyr, som skal bruges i forbindelse med det lokalhistoriske arbejde og med driften af Kulturhuset/biblioteket.

FAKTA:

Opgaven – budgetaftalen 2019:



"Effektivisering på baggrund af en sammentænkning af bibliotek, lokalarkiv og kulturhus. Der igangsættes en proces, som har til formål at vurdere aktiviteter, lokaler og organisering med henblik på en besparelse på 150.000 i 2019 og på 250.000 i 2020 og efterfølgende år. Budgettet til Dragør biblioteksvæsen reduceres med 400.000 kr. i 2019 og efterfølgende år.

Lokalarkivet flytter ud af sine nuværende lokaler på Stationsvej 5 og matriklen udlejes, mens der skal findes andre lokaler til lokalarkivet".

Borgerne:

Med denne model, vil borgere stadig have kulturtilbud i form af bibliotek og arkiv tæt på i både Dragør og St. Magleby. Brugere af Lokalarkivet vil stadig have mulighed for at møde lokalarkivet fx via "Book en arkivar" eller i en evt. ugentlig åbningstid. En del af arkivfunktionen flytter imidlertid til Hollænderhallen i St. Magleby, og bliver dermed mere synlig for de borgere, der benytter kommunens tilbud dér.

Med en bevarelse af huset i Dragør vil borgerne og turister have et åbent hus, som evt. i fremtiden kan repræsentere UNESCO verdensarven. Begge lokaliteter vil have flere forskellige fagligheder i personalegruppen og plads til udstillinger og arrangementer.

Der vil være væsentligt færre biblioteksmaterialer i Dragør bibliotek på Vestgrønningen, hvilket vil medføre en mindre spændende og varieret samling. Arkivalierne vil for 80 procents vedkommende være placeret på fjernlager, hvilket vil betyde at der skal tillægges ekspeditionstid i forhold til fremskaffelse.

Medarbejdere:

Med denne model vil der fortsat være flere fagligheder i begge huse. Der vil forventeligt være større tæthed og bredde i henvendelserne fordi biblioteksforespørgsler og lokalhistoriske forespørgsler stilles samme sted. Det stiller større krav til de som betjener borgerne, og det vil derfor kræve en sidemandsoplæring af alle personalegrupper.

Personalet på bibliotekerne deler pt. kontorarbejdspladser og med udviklingen i de to huse, forventer vi, at der skal deles endnu mere, og fortsat på begge lokaliteter.

Det er forventningen, at medarbejderne skal håndtere flere besøgende, både biblioteks- og arkivbesøg, samt at der forventes en stigning i besøgstal på biblioteket i Hollænderhallen i forbindelse med åbningen af svømmehallen.

Personalet forventes ligeledes at skulle håndtere en større mængde fjernlån, da reduktionen i bibliotekets samlede materialebeholdning forventes at føre til en stigning i titler, der bestilles hjem udefra.

De frivillige:

Med denne model kommer de frivillige til at skulle samarbejde med medarbejdere i begge huse, og indgå i forbindelse med udvikling og opsætning af lokalhistoriske udstillinger, publikationer og afviklingen af lokalhistoriske arrangementer. De frivillige deler pt. kontorarbejdspladser, og med denne udvikling forventer vi, at der skal deles endnu mere.



På biblioteket i Hollænderhallen er der mulighed for at etablere arbejdspladser til arkivfunktionerne. Det er her der er mulighed for opbevaring af de arkivalier, der pt. arbejdes med, her er der plads til "arkiv-maskinparken", ligesom der er mødefaciliteter, når man er flere der arbejder omkring det samme. Der skal forventeligt indføres et "pladsbookingsystem", som de frivillige allerede kender nu, i forhold til arbejdspladser.

Eftersom det er i Hollænderhallen vi har mulighed for at etablere flest arbejdspladser, vil det være her der er de bedste arbejdsfaciliteter for de frivillige indsatser. Endvidere arbejder vi med muligheden for yderligere decentrale arbejdspladser fx hjemme, i Aktivitetshuset, på Museet eller andre steder i kommunen.

Åbningstider:

De fleste betjente åbningstimer har vi på biblioteket på Vestgrønningen, både husets beliggenhed og nuværende besøgstal gør, at det er her den længste betjente tid er.

På biblioteket i Hollænderhallen vil den betjente tid blive tilrettelagt i forhold til hallens øvrige aktiviteter. På den måde kan vi udnytte den synergi, der er i huset når der er flest mennesker.

Økonomi:

Arkitekthjælp til tegning af faciliteter med henblik på nyindretning af biblioteket på Vestgrønningen og af biblioteket i Hollænderhallen anslået 60.000 kr.

Indretning og tilpasning af lokalerne efter anvisninger fra arkitekt kendes endnu ikke.

Høring og borgerinvolvering:

Fra ledere og medarbejder er det et ønske om, at modellen, når den er valgt, vil omfatte en proces, der involverer flest mulige borgere i en inddragelsesproces frem mod implementering. Der er knap 100.000 årlige brugere af bibliotekerne i Dragør Kommune og deres stemme ønsker vi at høre, således at de kan medvirke til at kvalificere kommunens fremtidige Bibliotek, lokalarkiv og kulturhus.

I processen op til fremlæggelse af denne model har medarbejdere såvel som frivillige samt Arkiv- og biblioteksrådet fået forelagt begge modeller til kommentering.

Faglig vurdering: Muligheder og fordele:

Denne model tilbyder to stærke kulturtilbud på to centrale beliggenheder i Dragør Kommune.

Et stærkt og nyindrettet bibliotekstilbud, med nye fordybelsesarbejdspladser til arkivarbejdet. Det hele placeret tæt på Rådhuset i forbindelse med sportsfaciliteterne i og omkring Hollænderhallen, samt et nyindrettet kulturtilbud i den historiske del af Dragør by.

De to beliggenheder giver fleksibilitet og øget tilgængelighed for borgerne, og den nye sammentænkning af lokalarkiv, bibliotek og kulturhus, indeholder potentielt en synergieffekt, som kan føre til nye



spændende udstillinger og arrangementer. Brugere i Dragør Kommune er meget loyale i forhold til "deres bibliotek"; enten bruger de det ene eller det andet bibliotek, og kun de færreste kommer begge steder. Denne model sikrer, at man, omend i mindre omfang end nu, stadig vil have et bibliotekstilbud i Dragør by.

De to huse vil skabe rammer om fællesskaber for borgerne og mulighed for flere forskellige typer af opgaver for medarbejdere. Kulturtilbuddet på Vestgrønningen vil være det naturlige omdrejningspunkt for arbejdet med og præsentation af UNESCO verdensarv kandidaturet. Ved at bibeholde et bibliotekstilbud, på Vestgrønningen tilfredsstiller vi de mange biblioteksbrugere og besøgende som huset har.

Det lokalhistoriske arbejde vil få gode muligheder for, at fortsætte i det fine arbejde der hidtil er foregået, med indretningen af arbejdspladser i "back end"-faciliteterne på biblioteket i Hollænderhallen.

Faglig vurdering: Ulemper og udfordringer:

Med to biblioteker skal, der fortsat vagtdækkes på to adresser, hvilket kan være vanskeligt med færre personaler. Derfor vil de betjente tider blive skåret ned, og i forhold til biblioteket i Hollænderhallen ses i nøje sammenhæng med fx hallens aktiviteter. De færre betjente timer vil påvirke de lånere, der er vant til den personlige betjening. Bibliotekspersonalet skal sidemandsoplæres og dette vil kræve tid.

Øget trængsel på kontorpladserne, kan medføre mere uro. De frivillige skal indstille sig på andre "arbejdstider" og på, at den del af arbejdet som kræver fordybelse og maskiner vil foregå på biblioteket i Hollænderhallen pga. kontorfaciliteterne.

På baggrund af de seneste måneders skrivelser i lokalaviser og på FB, vil det være nødvendigt at ledelsen har et særligt fokus på arbejdsmiljøet og trivslen for de ansatte såvel som de frivillige.

Model 2

Ét stort kulturhus beliggende i Hollænderhallen /Dragør Bibliotek og arkiv som en del af Hollænderhallen

Lokalitet:

Det nuværende bibliotek i Hollænderhallen udvides til også at omfatte stueetagen, hvor Dragør Fitness pt. har lokaler.

Endvidere udbygges stueetagen, for at give plads til bibliotek, arkiv og kulturhus.

Med denne model lukker Dragør Bibliotek på Vestgrønningen, mens kulturtilbuddet i Hollænderhallen udvides.

Vision:

Kulturhuset i Hollænderhallen er en magnet, både for de brugere, som kommer for at benytte hallens faciliteter, og dem der er interesseret i Kulturhusets tilbud. I stueetagen, hvor Dragør Fitness pt. holder til, skabes der et kulturhus, som rummer skiftende lokalhistoriske udstillinger, litterære legeudstillinger for børn og unge, mulighed for at afholde koncerter fx med Musikskolens elever og teaterforestillinger. Kulturhuset er et attraktivt og aktivt samværsområde, hvor man kan



orientere sig i udvalget af udstillet litteratur, man kan deltage i foredrag eller se en udstilling.

Kulturhuset får en udvidet personlige betjening i forhold til de nuværende åbningstider i biblioteket i Hollænderhallen. Når Kulturhuset i stueetagen er uden personlig betjening, vil det i lighed med 2. sal være muligt at betjene sig selv i forhold til biblioteksmaterialerne eller gå på opdagelse i de børnelitterære legeudstillinger eller de lokalhistoriske udstillinger.

På 2. sal er biblioteket næsten som I kender det: Der er biblioteksmaterialer, studiepladser, mødelokale, kontorpladser til medarbejdere og frivillige. Det er her der er fred og fordybelse.

Der foretages en mindre ombygning for at skabe bedre kontorfaciliteter og flere arbejdspladser til personale og til frivillige, således at også arbejdet med lokalhistorien, kan få gode rammer at være i.

Børnebibliotekstilbuddet samles i stuen, sammen med et nøje udvalg af litteratur for voksne.

FAKTA:

Opgaven – budgetaftalen 2019:

"Effektivisering på baggrund af en sammentænkning af bibliotek, lokalarkiv og kulturhus. Der igangsættes en proces, som har til formål at vurdere aktiviteter, lokaler og organisering med henblik på en besparelse på 150.000 i 2019 og på 250.000 i 2020 og efterfølgende år. Budgettet til Dragør biblioteksvæsen reduceres med 400.000 kr. i 2019 og efterfølgende år.

Lokalarkivet flytter ud af sine nuværende lokaler på Stationsvej 5, og matriklen udlejes, mens der skal findes andre lokaler til lokalarkivet".

Borgerne:

Med denne model, vil borgerne få ét moderne kulturhustilbud, som er væsentligt forskelligt fra de to tilbud, der er på nuværende tidspunkt. Fordelingen på to etager er med henblik på at tilfredsstille både de, der bruger deres besøg på fx at arbejde eller studere, ved at give mulighed for ro og fordybelse på 2. sal, mens de der bruger deres besøg til leg og samvær med andre, vil tiltrækkes af stueetagens oplevelsesrum.

I tillæg til dette vil udbygningen af stueetagen give mulighed for at afholde foredrag, koncerter, teaterforestillinger, filmvisninger mm.

Kulturhus og Hollænderhallen tilbyder aktiviteter til hele familien hvad enten man er litteratur- eller sportsinteresseret. Brugere af Lokalarkivet vil stadig have mulighed for at møde lokalarkivet fx via "Book en arkivar" eller i en evt. ugentlig åbningstid.

Kulturhuset er lettest at komme til, hvis man er selvtransporterende, da der vil være længere fra bussen til Kulturhuset, end der er ved biblioteket i Dragør. Borgerne i Dragør By som for nuværende er brugere af Dragør Bibliotek vil få længere til det nye Kulturhus.

Medarbejderne:

Medarbejderne skal i denne model kun betjene ét kulturhus. Alle både medarbejdere og frivillige vil være samlet det samme sted. Dermed udnyttes medarbejderressourcen endnu bedre, hvilket øger



mulighederne for kulturhustiltag, samt for at udvikle på og deltage i det udadvendte samarbejde, både i og uden for kommunen.

Med udviklingen af Kulturhuset vil der fortsat være flere fagligheder. Personalet på bibliotekerne deler pt. kontorarbejdspladser og det gør de frivillige også. Selvom kontorpladserne udvides og indrettes således at det arbejde der foregår i arkivet kan fortsættes, skal der fortsat deles om pladserne.

Med videreudviklingen af Kulturhuset forventer vi, at medarbejderne skal håndtere flere besøgende, dels fordi det vil være det eneste bibliotekstilbud i kommunen, og dels fordi det forventes, at der kommer et stigende besøgstal i forbindelse med åbningen af svømmehallen.

De frivillige:

Med udviklingen af Kulturhuset i Hollænderhallen vil de frivillige skulle indrette sig på samarbejde med medarbejdere i forbindelse med udvikling og opsætning af, lokalhistoriske udstillinger, publikationer og afviklingen af lokalhistoriske arrangementer.

Eftersom antallet af kontorpladser er begrænset vil det kræve en vis fleksibilitet af de frivillige og det kan være nødvendigt at indføre et arbejdspladsbookingssystem. De frivillige vil skulle flytte fra Dragør by og til Store Magleby for at udøve deres frivillige engagement.

Åbningstider:

Kulturhuset får en udvidet personlige betjening i forhold til de nuværende åbningstider i biblioteket i Hollænderhallen.

Økonomi:

Arkitekthjælp til tegning af faciliteter med henblik på nyindretning og udvidelse af lokalerne der pt huser Dragør Fitness i stueetagen i Hollænderhallen, samt biblioteket på 2. sal - anslået 60.000 kr.

Indretning og tilpasning af bibliotek og kulturhus efter anvisninger fra arkitekt kendes endnu ikke.

I sommeren 2018 ændrede vi biblioteket i Hollænderhallen. Der er med den nye indretning lagt an til at drive et moderne bibliotek som en del af et kulturhus.

Høring og borgerinvolvering:

Fra ledere og medarbejdere er det et ønske, at modellen, når den er valgt, vil omfatte en borgerinddragelsesproces der involverer flest mulige borgere frem mod implementeringen. Der er knap 100.000 årlige brugere af bibliotekerne i Dragør Kommune og deres stemme ønsker vi at høre, således at de kan medvirke til at kvalificere de kommende Bibliotek, lokalarkiv og kulturhus i kommunen.

I processen op til fremlæggelse af denne model har medarbejdere såvel som frivillige samt Arkiv- og biblioteksrådet har fået forelagt begge modeller til kommentering.



Faglig vurdering: Muligheder og fordele:

Fordelen ved denne model er, at alle funktioner i arkiv, bibliotek og kulturhus er samlet et sted. Modellens potentiale kommer helt til udtryk når der etableres mulighed for sceneområde der kan bruges både til koncerter og foredrag til større forsamlinger. Med denne model vil muligheden for sammentænkning af bibliotek og arkivs nuværende tilbud, potentielt kunne skabe en synergieffekt og skabe nye kulturtilbud til borgerne i Dragør, ligesom effekten ved at have kulturhus og idrætsfaciliteter samlet et sted kan medvirke til at skabe synergi, liv og dynamik; om formiddagen kommer morgensvømmere og elever til idræt i hallen og imens kommer børnehalebørnene til filmklub i Kulturhuset.

Hele Hollænderhallen med Kulturhus vil samlet set være et attraktivt tilbud for hele familien med både sport og kultur samme sted. Kulturhuset vil kunne tilbyde borgerne i Dragør kommune flere muligheder for kulturelle oplevelser end det er muligt i de nuværende omgivelser og kommunale faciliteter i øvrigt. Med en placering i stueetagen vil Kulturhuset blive meget synligt, og det vil åbne for nye brugergrupper. I Kulturhuset vil alle medarbejdere og frivillige være samlet på et sted.

Medarbejderne har givet udtryk for, at det vil have en positiv effekt for arbejdsglæden at være samlet et sted, ligesom de frivillige har udtrykt ønske om at have mulighed for at arbejde samme sted.

Faglig vurdering: Ulemper og udfordringer:

En sammenflytning af de to biblioteker i Hollænderhallen vil betyde, at Biblioteket på Vestgrønningen som har den største samling og har markant højeste besøgs- og udlånstal lukker. Der er en opmærksomhed på trafikken rundt i kommunen til Hollænderhallen og den noget længere afstand, for nogle, til deres lokale bibliotek. Dette kræver eventuel en fremtidig aftale om offentlig transport.

Desuden vil muligheden for at biblioteket på Vestgrønningen kunne indgå som et unikt udstillingsvindue i UNESCO verdensarv forsvinde. Borgerne kommer ikke forbi Hollænderhallen, på sammen måde som man kommer forbi Dragør Bibliotek, et besøg i Hollænderhallen kræver mere et ærinde. Derudover skal der ved valg af denne model findes nye egnede lokaler til Dragør Fitness.

På baggrund af de seneste måneders skrivelser i lokalaviser og på FB, vil det være nødvendigt, at ledelsen har et særligt fokus på arbejdsmiljøet og trivsel for de ansatte og de frivillige.

Der skal findes løsninger, således at de frivillige kan arbejde på andre tidspunkter end man-fredage. Det kunne fx være en lignede løsning som den der bruges i aktivitetshuset, hvor de frivillige har nøgler til de rum de har adgang til.

LOVE/REGLER:

Ingen bemærkninger.



ØKONOMI/PERSONALEFORHOLD:

Når Udvalget har besluttet, hvilken model, der skal arbejdes videre med, så vil der blive udarbejdet et økonomisk overslag og en tidsplan for realiseringen af den valgte model.

KOMMUNIKATION/HØRING:

Ingen bemærkninger.

RELATION TIL POLITIKKER:

Ingen bemærkninger.

BESLUTNINGSPROCES:

Børne-, Fritids- og Kulturudvalget den 16. januar 2019.

Børne-, Fritids- og Kulturudvalget den 6. marts 2019.