



## **Analyse af bygningskapaciteten på dagtilbudsområdet 2018-2028**

**Dragør Kommune**

# Analyse af bygningskapaciteten på dagtilbudsområdet i Dragør Kommune 2018-2028

---

## Indholdsfortegnelse

1.	Indledning .....	3
2.	Sammenfatning .....	3
3.	Nuværende pædagogiske tilbud og metode .....	5
4.	Udviklingen i antal 0-5 årige fra 2008-2018 .....	7
5.1	Stabilt antal børn fra 2008 til 2018.....	8
5.2	Stabilt antal børn fra 2018 til 2028.....	8
5.3	Antal børn der skal passes frem til 2028 .....	9
5.4	Antal børn der skal passes i kommunale institutioner .....	10
5.5	Hvad er det maksimale kapacitetsbehov set henover året .....	11
5.6	Vurdering af usikkerheder .....	12
5.6.1	Afvigelsen mellem antal passede børn i januar og april måned 2018.....	12
5.6.2	Betydning for antal vuggestueplader ved skift efter 2 år og 11 måneder.....	13
5.6.3	Befolkningsprognosens usikkerhed for de 0-2 årige og de 3-5 årige .....	14
5.6.4	Samlet vurdering af usikkerheder .....	15
6	Behovet for plads i kommunens institutioner frem til 2028 .....	15
7	Arealer og børne m2 i kommunale institutioner.....	16
8	Sammenligning af nuværende kapacitet med SBI's kvalitetsniveau C.....	17
9	Muligheder for tilførsel af flere børne m2 i nuværende bygninger .....	18
9.1	Kan Dragør Kommunes pædagogiske tilbud rumme private institutioners børn? .....	18

## 1. Indledning

Kommunalbestyrelsen besluttede i forbindelse med vedtagelsen af budget 2019-22, at "der skal udarbejdes en redegørelse til BFKU, som sammenholder kapacitet, behov og pladsfordeling for pædagogiske tilbud på det samlede 0-6 årsområde".

Nedenstående analyse tager udgangspunkt i Dragør Kommunes nuværende kapacitetsudnyttelse for de kommunale institutioner, samt vurderer det fremadrettede behov på baggrund af kommunens befolkningsprognose.

Der er i analysen taget udgangspunkt i kravene i forhold til den gældende lovgivning samt de nuværende daginstitutioner, dvs. at dagplejen samt den private institution Eventyrhuset og den selvejende institution Dragør Menighedsbørnehave fortsætter med den nuværende kapacitet, samt at den kommunale institution Høgevænget lukkes. Desuden forudsættes det, at Dragør Menighedsbørnehave efter opsigelsen af driftsoverenskomsten med Dragør Kommune fortsætter som privat institution.

## 2. Sammenfatning

Analysen viser, at Dragør Kommune råder over i alt 1.652 m<sup>2</sup> (såkaldt "børne m<sup>2</sup>"), som indgår i kapacitetsopgørelsen.

Med udgangspunkt i Statens Byggeforskningsinstituts (SBF) retningslinjer for anbefalede minimumsarealer er det beregnet, hvor stor kapaciteten er, og kapaciteten er derefter sammenholdt med antallet af børn i perioden 2019 til 2028.

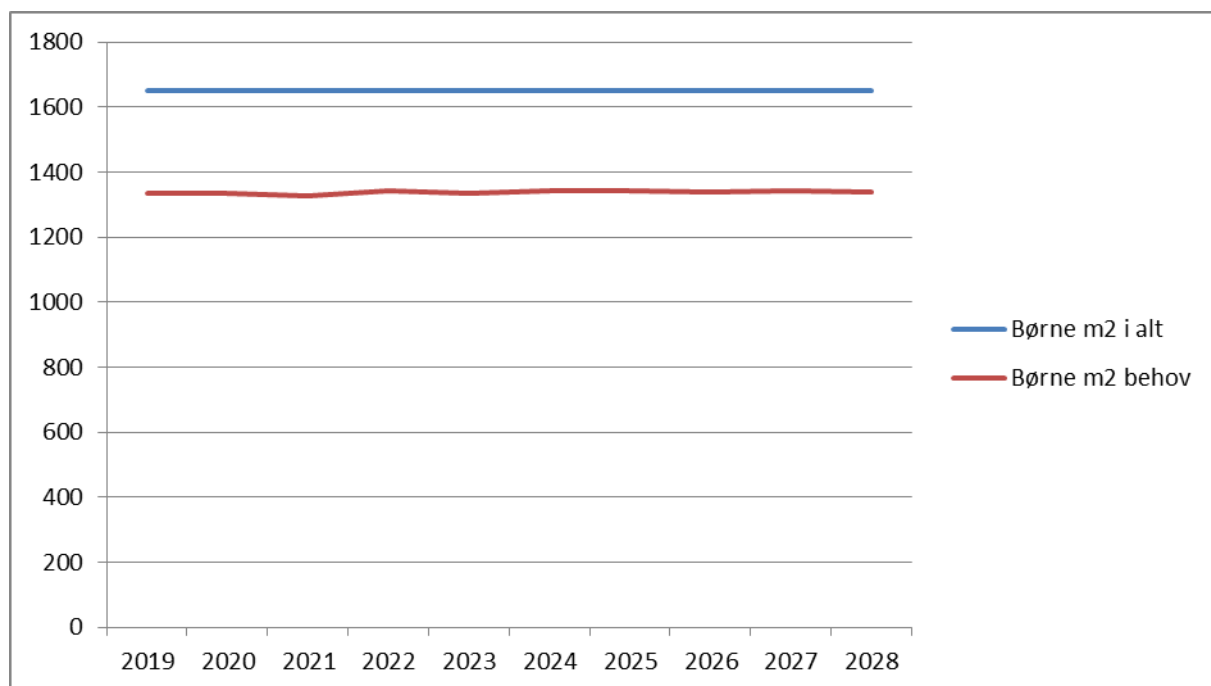
Af analysen fremgår det, at der i hele perioden er en overkapacitet på 338-356 m<sup>2</sup>, svarende til 169-178 børnehavepladser.

Såfremt de private og selvejende institutioner ophører, viser analysen, at der på det kommunale dagtilbudsområde er behov for i alt 1851 børne m<sup>2</sup> svarende til 270 vuggestuepladser og 520 børnehavepladser.

Det betyder, at der skal etableres yderligere 29 vuggestuepladser og 56 børnehavepladser svarende til 199 børne m<sup>2</sup> for at opfylde pasningsgarantien i årene omkring 2024, hvor der ifølge befolkningsprognosen er størst efterspørgsel på pladser.

Hvis dette problem opstår, peger analysen på, at en mulighed for at fremskaffe ekstra børne m<sup>2</sup> er ved en forbedring af ventilationsforholdene i den integrerede institution Køjevænget, hvilket vil give 335 flere børne m<sup>2</sup> til rådighed for kommunen.

Figur 1 Sammenligning af minimumsbehovet for børne m2 i kommunale institutioner med SBI kvalitetsniveau C, i perioden 2019 til 2028



Kilde: Dragør kommunes tal fra Plan og Teknik vedr. børneareal samt tal fra Dragør Kommune Prokap og Befolkningsprognose 2018.

Note: Der er i beregningerne forudsat, at der passes 42 vuggestuebørn og 131 børnehalebørn i private institutioner og 41 vuggestue børn i dagplejen. Desuden er der taget højde for, at der er udsving henover året (april), at der passes børn fra andre kommuner, og at der er overgang fra vuggestue til børnehave ved 2 år og 11 mdr.

Tabel 1 Sammenligning af minimumsbehovet (jf. SBI) med børne m2 i de kommunale institutioner fra 2019 til 2028, med jf. SBI kvalitetsniveau C.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Børne m2 i alt	1651	1651	1651	1651	1651	1651	1651	1651	1651	1651
Børne m2 behov	1333	1333	1325	1341	1335	1343	1341	1339	1341	1339
Difference	318	318	326	310	316	308	310	312	310	312

Kilde: Dragør Kommunes tal fra Plan og Teknik vedr. børneareal samt tal fra Dragør Kommune Prokap og Befolkningsprognose 2018.

Note: Der er i beregningerne forudsat, at der passes 42 vuggestuebørn og 131 børnehalebørn i private institutioner og 41 vuggestue børn i dagplejen.

Ser man på kapacitetsbehovet frem mod 2028 vil der i alle årene være en overkapacitet. Størst er overkapaciteten i 2021, hvor den er på 326 børne m2.

Ønsker man at udvide antallet af børne m2, kan dette ske ved at forbedre ventilationsforholdene i Den integrerede institution Køjvænget. Derved kan man øget antallet af børne m2 med 335, svarende til 110 vuggestuebørn eller 167 børnehavebørn.

Dragør Kommune kan ikke med den nuværende kapacitet rumme børn fra de private institutioner i kommunen. Hvis ventilationskapaciteten på Køjvænget øges kan samtlige børn med et pasningstilbud rummes i et pasningstilbud i Dragør Kommune.

### **3. Nuværende pædagogiske tilbud og metode**

Børn på 0-5 års området kan overordnet set placeres i to grupper:

0-2 år og 11 mdr. er vuggestuebørn

2 år og 11 måneder til og med 5 år er børnehavebørn.

Vuggestuebørn tilbydes pædagogiske tilbud i:

Vuggestue

Integreret institution

Dagpleje

Eventyrhuset Integreret institution (privat)

Børnehavebørn tilbydes pædagogiske tilbud i:

Børnehave

Integreret institution

Dragør Menighedsbørnehave (selvejende)

Eventyrhuset Integreret institution (privat)

Tabel 2 Antal børn i Dragør Kommunes samlede dagtilbud – gennemsnit 2018.

	Vuggestue	Børnehave	Integrerede	I alt
Kommunale institutioner	44	137	375	556
Private institutioner	0	41	132	173
Dagplejen	41	0	0	41
I alt	85	178	507	769

Kilde: Dragør Kommunes tal i prokap.

Dragør Kommunes egne institutioner omfatter vuggestuer, børnehaver, integrerede institutioner og dagplejen. Dagplejen er et pædagogisk tilbud, hvor kommunen ansætter det antal dagplejere der aktuelt er behov for, i forhold til forældrenes efterspørgsel.

Desuden bliver der passet børn i institutioner, som er private eller har driftsoverenskomst med kommunen. Dette gælder Eventyrhuset og Dragør Menighedsbørnehave. Derudover kan borgerne benytte frit valg over kommunegrænsen.

Der er i analysen taget udgangspunkt i følgende forudsætninger:

#### Institutionssammensætningen

Der tages udgangspunkt i Dragør Kommunes institutionssammensætning ultimo 2018. Det vil sige Dragør Kommunes egne institutioner samt den vedtagne beslutning omkring lukning af Høgevænget. Det forudsættes dermed, at børn fra Høgevænget skal passes i Dragør Kommunes øvrige institutioner. I analysen tages der desuden udgangspunkt i, at børn fortsat bliver passet i Eventyrhuset og i Menighedsbørnehaven, jf. tabellen ovenfor. Desuden forudsættes, at der passes 41 børn i dagplejen.

Antal indskrevne børn: Der tages i analysen udgangspunkt i antal indskrevne børn og det antal børn der forventes der bliver indskrevet i prognoseårene.

Befolkningsprognose: Der tages udgangspunkt i Dragør Kommunes befolkningsprognose for 2018-2028. For årene 2018 og nu 2019 er der indsat de realiserede befolkningstal pr. 01-01 i året.

Dækningsgrad: Der tages udgangspunkt i den historiske dækningsgrad på området. Det er beregnet ud fra, hvor mange der er blevet passet i gennemsnit i 2018 set ift. det samlede befolkningsantal for aldersgrupperne 0-2 år og 3-5 år. Der skelnes mellem dækningsgraden i hhv. vuggestue og børnehave, jf. afsnittet herom.

#### Bygningsreglementet

Det anvendte pladsbehov pr. barn der er anvendt i analysen bygger på retningslinjer fra Statens Byggeforskningsinstitut (herefter SBI). Deres anbefalinger gælder vejledning om plads i daginstitutioner, hvor der opereres med 3 kvalitetsstandarder:

Tabel 3 Anbefalede minimumsarealer iht. SBI

Kvalitetsniveauer	Frit gulvareal
Kvalitetsniveau C	Vuggestue: min. 3 m2 pr. barn Børnehave: min. 2 m2 pr. barn
Kvalitetsniveau B	Vuggestue: min. 4,5 m2 pr. barn Børnehave: min. 3,5 m2 pr. barn
Kvalitetsniveau A	Som B suppleret med aktivitetsrum

Kilde: Fra SBI vejledning om plads i daginstitutioner:

<https://sbi.dk/anvisninger/Pages/272-Anvisning-om-Bygningsreglement-2018-1.aspx#s=daginst>

Ved opgørelse af pladsforholdene i en daginstitution medregnes frit gulvareal i rum, der anvendes til ophold for børnene, dvs. alrum, grupperum, legerum, hvilerum og liggehaller. Plads til senge/hvilelejer og eventuelt nagelfast inventar regnes ikke som frit gulvareal og skal lægges oven i tabellens arealangivelser, hvis man ser på det samlede areal.

Denne analyse er udarbejdet med udgangspunkt i kvalitetsniveau c, hvilket vil sige 3 m2 pr. vuggestuebarn og 2 m2 pr. børnehavebarn. Der tages i analysen udgangspunkt i overholdelse af kvalitetsniveauet på det tidspunkt af året hvor der er flest børn, dvs. normalt d. 1. april hvorefter mange børnehavebørn overgår til SFO.

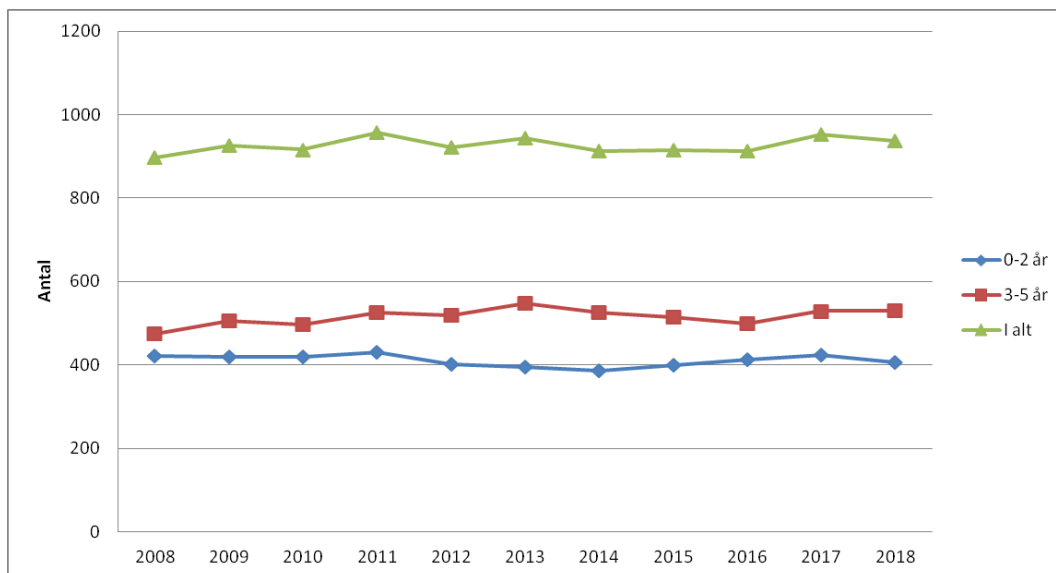
#### 4. Udviklingen i antal 0-5 årige fra 2008-2018

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
0-2 år	422	420	419	431	402	395	386	399	412	424	407
3-5 år	475	506	497	526	520	548	526	515	500	529	531
I alt	897	926	916	957	922	943	912	914	912	953	938

## 5.1 Stabilt antal børn fra 2008 til 2018

Antallet af børn i aldersgruppen 0-5 år har i perioden fra 2008 og frem til 2018 ligget meget stabilt mellem et minimum på 897 børn i 2008 og et maksimum på 953 børn i 2017.

Figur 2 Antal 0-5 årige børn i Dragør Kommune i perioden 2008-2018



Kilde: Danmarks Statistik

Set over hele perioden er antallet af børn i målgruppen steget fra 897 i 2008 og til 938 i 2018, svarende til en stigning på i alt 41 børn.

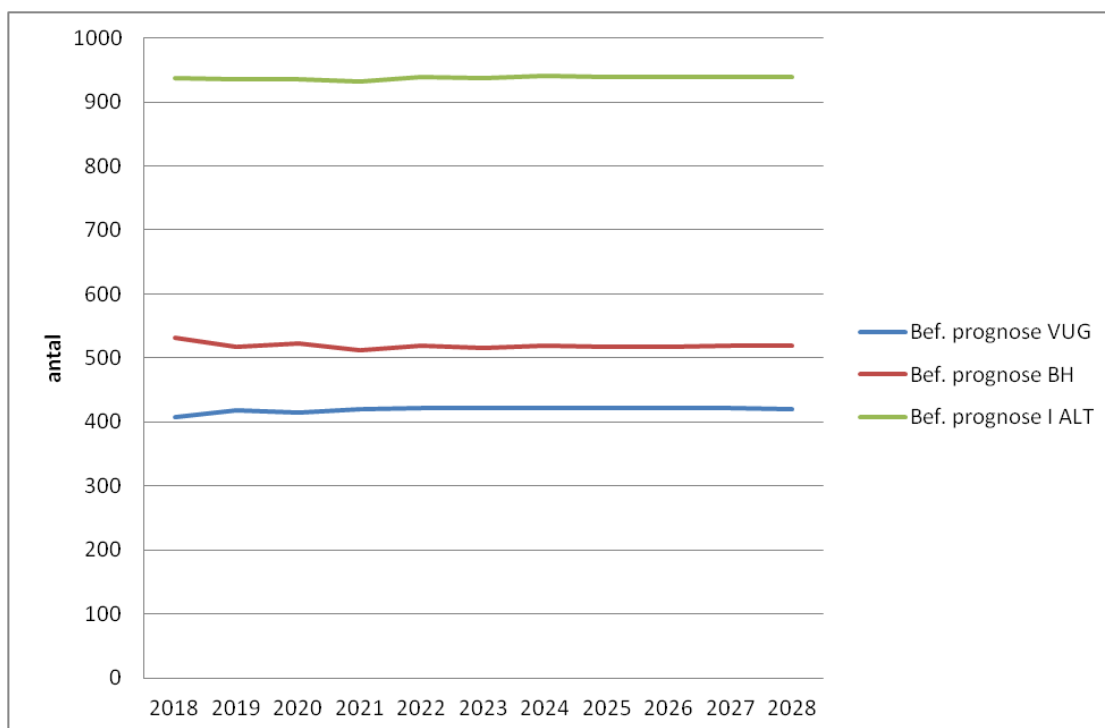
For børn i vuggestuealderen 0-2 år har antallet svinget mellem 386 og 431 børn, mens det for børn i børnehavealderen har svinget mellem 475 og 548 børn.

## 5.2 Stabilt antal børn fra 2018 til 2028

Ser man på udviklingen af antal børn med pasningsbehov i kommunen over perioden, er tallet stort set uændret - fra 938 børn i 2018 til 939 børn i 2028.



Figur 3 Antal 0-5 årige børn i Dragør Kommune i perioden 2018-2028



Kilde: Dragør kommunes befolkningsprognose 2018

Note: Figuren viser antallet af børn d. 1.1. i året. Tallene for 2018 og 2019 er faktiske, de øvrige er prognosetal.

Set over hele perioden vil antallet af børn i målgruppen på det laveste ligge på 932 børn og på sit højeste på 941 børn. Dvs. udsvingene i forhold til 2018 er på -6 til + 3 børn frem til 2028.

For børn i vuggestuealderen 0-2 år forventes antallet at ligge mellem 407 i 2018 og 422 i 2023. Tallet for 2028 er 420, dvs. en stigning på 13 børn i hele perioden.

For børn i børnehavealderen forventes antallet at ligge mellem 531 i 2018 og 515 i 2023. Tallet for 2018 er 519, dvs. et fald på 12 børn.

### 5.3 Antal børn der skal passes frem til 2028

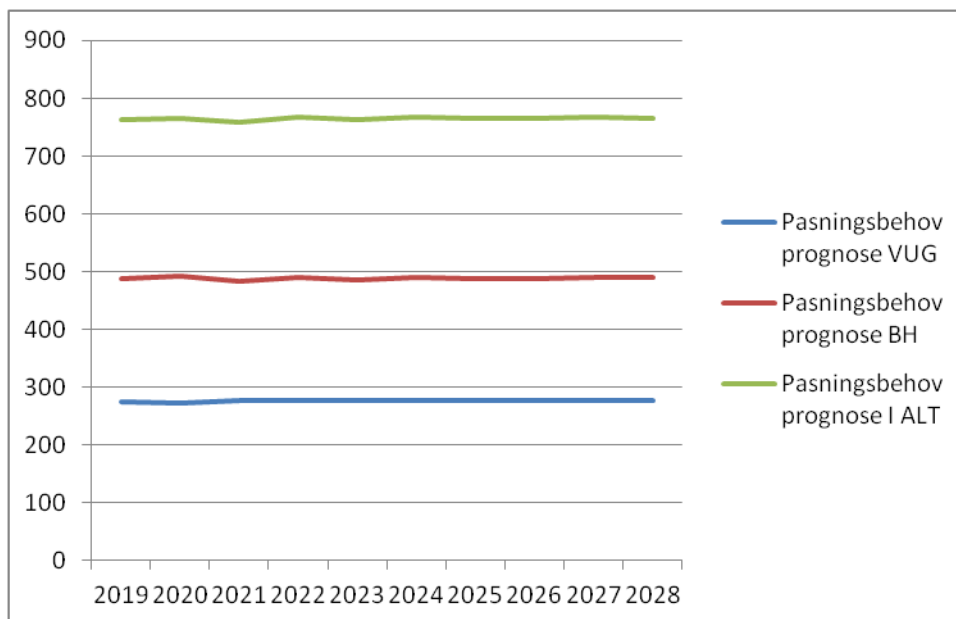
Det som er afgørende for at kunne bedømme hvor mange 0-5 årige børn, der skal passes, er hvor mange der vælger et pædagogisk tilbud. Dette begreb kaldes dækningsgraden. Det vil sige, at det er en andel af den samlede aldersgruppe i kommunen et givent år, som skal passes.

Til analysen er der anvendt den historiske dækningsgrad for 2018. Dermed er der taget udgangspunkt i antal 0-5 årige børn i kommunen og antal passede 0-5 årige børn i kommunen.

Der skelnes mellem dækningsgraden for vuggestuebørn (0-2 år) og børnehavebørn (3-5 år).

- Vuggestue 66 %
- Børnehave 94 %

Figur 4 Antal 0-5 årige børn med behov for pædagogisk tilbud i perioden 2019 til 2028



Kilde: Dragør kommunes befolkningsprognose 2018 samt egne beregninger

Note: Figuren viser antallet af børn d. 1.1. i året. Tallet for 2019 er faktisk, de øvrige er prognosetal.

Ser man på fordelingen mellem vuggestuebørn og børnehavebørn, kan der forventes et fald i antal børnehavebørn fra 526 i 2018 til 503 i 2028. Samtidig forventes en stigning i antallet af vuggestuebørn fra 248 i 2018 og til 260 i 2028, dvs. en stigning på 12 børn der skal passes.

#### 5.4 Antal børn der skal passes i kommunale institutioner

Ovenfor så vi på, hvor mange børn der er i Dragør Kommune og hvor mange der forventes at skulle modtage et pædagogisk tilbud.

Ud over de kommunale institutioner er der i Dragør mulighed for at vælge et pasningstilbud i et privat dagtilbud eller, for børn i vuggestuealderen, i et dagplejetilbud eller efter reglerne om frit valg over kommunegrænsen eller en privat børnepasser.

For at kunne vurdere hvor mange pladser der er nødvendige i kommunale institutioner, skal der korrigeres for disse forhold.

Tabel 4 Antal 0-5 årige børn der skal passes i kommunale institutioner i 2019. Alle pasningstal er årets gennemsnit.

Antal 0-5 årige børn i alt	936 børn iht bef. prognosen 1.1
Antal børn som ikke går i institution	172
Børn der passes i Eventyrhuset	131
Børn der passes i Menighedsbørnehaven	41
Børn der passes i dagplejen	41
Børn til/fra andre kommuner (netto)	Der passes følgende fra andre kommuner: Vuggestue: 5,17 Dagplejen 0,54 Børnehave 6,32 <b>I alt 12,03 dvs ca. 12,0</b>
<b>Antal 0-5 årige der skal passes i kommunale institutioner</b>	<b>539</b>

*Kilde: ØA beregninger, prokap fra Dragør Kommune, Dragør Kommunes befolkningsprognose og Pladsanvisningen. Note: Alle tal er gennemsnit for året, bortset fra bef. prognosens antal 0-5 årige i alt og antal børn som ikke går i institution. De tal er pr. 01-01.*

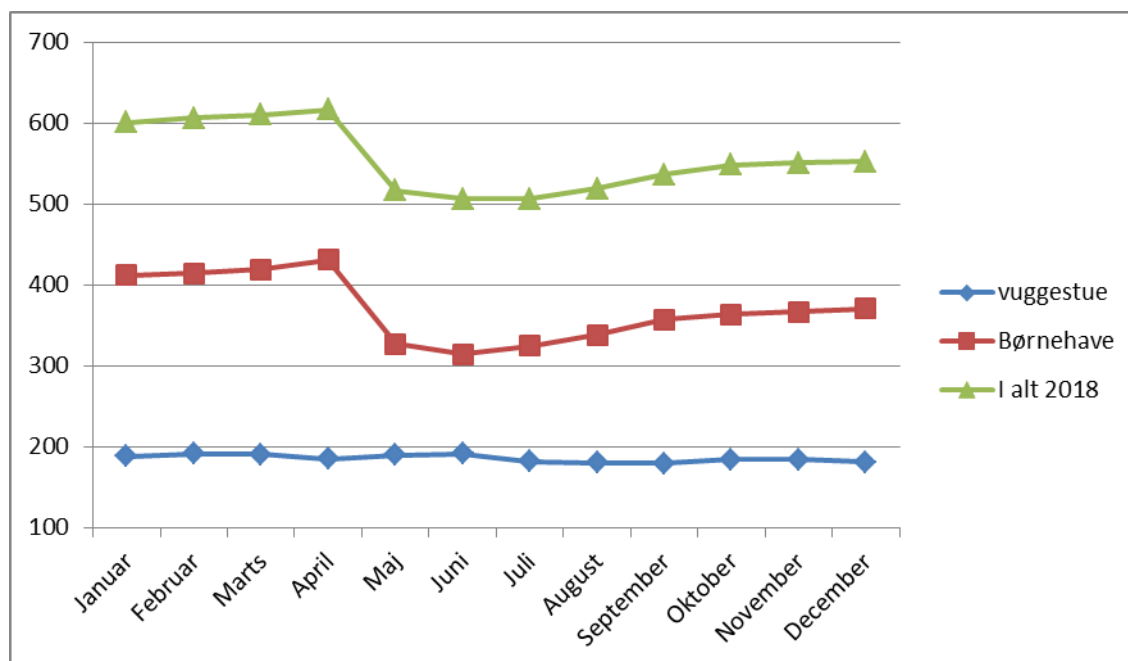
For at give et indtryk af den nuværende fordeling mellem tilbuddene er der opstillet Tabel 4. Når der tages højde for, at der passes i alt 213 børn i Eventyrhuset, Menighedsbørnehaven og dagplejen, skal der i alt passes i gennemsnit for året ca. 539 børn i kommunale institutioner i 2019. Der er i de efterfølgende beregninger taget udgangspunkt i, at antallet af børn der passes i Eventyrhuset, Dragør menighedsbørnehave og dagplejen ligger på dette niveau.

## 5.5 Hvad er det maksimale kapacitetsbehov set henover året

Børnetallet i institutionerne varierer hen over året. Traditionelt er der indskrevet flest børn i april på 3-5 års området og færrest i maj. Det skyldes, at et større antal børnehavebørn overgår til SFO. I de efterfølgende måneder er der normalt en tilgang af børn i børnehavealderen, mens 0-3 års området er stabilt med løbende ind- og udmeldelser.

For at kunne opretholde minimumskravene på hhv. 2 m2 pr. børnehavebarn og 3. m2 pr. vuggestuebarn, skal man se på de årlige udsving, der er på området. Der er særligt fokus på tiden omkring 1. maj, hvor mange børn skifter institutionstype. I tabellen nedenfor ses udviklingen i antal børn, som kommunen passer henover året.

Figur 5 Fordeling af passede børn kommunalt passede børn i Dragør Kommune, 2018



Kilde: Prokap, Dragør Kommune

Note: Tallene er excl. Eventyrhuset, Meningsbørnehaven og dagplejen. Udviklingen for tidligere år er analog den i 2018.

For årene 2016, 2017 og 2018 er der overordnet set det samme mønster. Antallet af børn er højest i april og falder derefter fra april til maj og øges dermed langsomt de efterfølgende måneder frem til april. Som det ses, er det kun for børnehaverne at der gælder denne udvikling. Vuggestuerne er konstante.

## 5.6 Vurdering af usikkerheder

De beregnede tal for prognosen for hhv. vuggestue og børnehavepladser er behæftet med den almindelige usikkerhed omkring fremskrivning af befolkningstal.

Hertil kommer, at der for vurdering af det maksimale antal børn pr. 1. april er to yderligere usikkerhedselementer. For det første beregnes antallet af børn pr. 1.1 i året, som kan forventes at ligge lavere end tallet pr. 1. april. Hertil kommer, at overgangen fra vuggestuegruppe til børnehave gruppe ikke sker ved 3 år, men ved 2 år og 11 måneder.

### 5.6.1 Afbigelsen mellem antal passede børn i januar og april måned 2018

For at få en indikator for forskellen mellem antallet af børn der skal passe d. 1.1. og 1.4. tages udgangspunkt i antallet af indskrevne i 2018. Billedet følger udviklingen i

Figur 5.

Hen over året er der flest børn i april, hvor der er 20 flere børn end i januar. Dette fordeler sig dog med 3 børn færre i vuggestue og 23 børn flere i børnehave. For at få et korrekt billede af den reelle efterspørgsel i april skal der korrigeres for dette. I vurderingen af det forventede pladsbehov pr. 1. april er der derfor i prognosen opjusteret med denne forskydning.

### **5.6.2 Betydning for antal vuggestueplader ved skift efter 2 år og 11 måneder**

I vurderingen af børnetallet ovenfor tages udgangspunkt i, at et vuggestuebarn er op til 3 år og overgår til børnehavebarn, når det fylder 3 år. I Dragør Kommune overgår vuggestuebarnet til børnehavebarn efter 2 år og 11 måneder.

Spørgsmålet er hvor stor betydning denne måned har for vurderingen af antallet af hhv. vuggestue- og børnehavebørn.

Hvis det antages, at børn i vuggestue er dem der i befolkningsprognosen er på 0-2 år, svarer det til pasning i 36 måneder. Børnene overgår fra vuggestue til børnehave, når de er 2 år og 11 måneder. Det vil sige, at 35/36 dele af vuggestuebørnenes aldersgruppe prognosemæssigt skal flyttes til børnehavegruppen. Dette svarer på årsbasis til 8 børn. Dette er der taget højde for i prognosen.

### 5.6.3 Befolkningsprognosens usikkerhed for de 0-2 årige og de 3-5 årige

For vurdering af behovet for plads er en af usikkerhederne ved befolkningsprognosen forudsætningen omkring antallet af vuggestuebørn. Antallet af børn i denne aldersgruppe påvirkes især af 3 faktorer: Antallet af fødte, dvs. fertiliteten, antallet af tilflyttere og antal fraflyttere. Nedenfor er set nærmere på, hvordan befolkningsprognosen har forudset antallet af 0-2 årige i forhold til hvor mange der var i det efterfølgende år.

**Tabel 5 Sammenligning af antal 0-2 årige pr. 1.1. i året – befolkningsprognose og realiseret**

	Forventning (året før)	Realiseret	Forskel
2019	415	419	4
2018	423	407	-16
2017	403	424	21

*Kilde: Dragør Kommunes befolkningsprognoser 2016, 2017 og 2018, samt DST.dk*

Sammenlignes tallene var der i 2017 21 flere 0-2 årige børn end forventet, i 2018 16 færre og i 2019 var der 4 flere end forventet.

Zoomes der yderligere ind på gruppen af 0-1 årige børn var der i 2017 21 flere 0-1 årige børn end forventet, mens der de efterfølgende år 2017 og 2018 var hhv. 10 og 7 færre end forventet.

**Tabel 6 Sammenligning af antal 0-1 årige pr. 1.1. i året – befolkningsprognose og realiseret**

	Forventning (året før)	Realiseret	Forskel
2019	258	251	-7
2018	271	261	-10
2017	251	272	21

*Kilde: Dragør Kommunes befolkningsprognoser 2016, 2017 og 2018, samt DST.dk*

For vurdering af behovet for plads er en af usikkerhederne ved befolkningsprognosen forudsætningen omkring antallet af børnehavebørn. Antallet af børn i denne aldersgruppe påvirkes især af antallet, der overgår fra vuggestuegruppen, antallet af tilflyttere og antal af fraflyttere. Nedenfor er set nærmere på, hvordan befolkningsprognosen har forudset antallet af 3-5 årige i forhold til hvor mange der var i det efterfølgende år.

**Tabel 7 Sammenligning af antal 3-5 årige pr. 1.1. i året – befolkningsprognose og realiseret**

	Forventning (året før)	Realiseret	Forskel
2019	522	517	-5
2018	533	531	-2
2017	512	529	17

*Kilde: Dragør Kommunes befolkningsprognoser 2016, 2017 og 2018, samt DST.dk*

Sammenlignes tallene for gruppen af 3-5 årige var der i 2017 17 flere end forventet, i 2018 2 færre og i 2019 var der 5 færre end forventet.

#### 5.6.4 Samlet vurdering af usikkerheder

Der er ovenfor udarbejdet beregninger på, hvad det betyder for efterspørgslen efter hhv. vuggestue og børnehavepladser, at prognosetallene anvendes pr. 1.1 i året, og at den største efterspørgsel er i april. Desuden er vurderet betydningen af, at børnene overgår fra vuggestue til børnehave efter 2 år og 11 måneder og ikke ved 3 års alderen. Endelig er der foretaget en sammenligning af befolkningsprognoserne for de seneste år, med de faktisk realiserede antal 0-1 årige og antal 0-2 årige børn.

Den førstnævnte usikkerhed trækker i retning af 5 % større efterspørgsel, mens den anden usikkerhed trækker mod 2,7 % lavere m<sup>2</sup> efterspørgsel efter vuggestuepladser, men tilsvarende flere m<sup>2</sup> til børnehavepladser. De to beregnede usikkerheder trækker dermed i samme retning for behovet for børnehavepladser, som dermed opjusteres. Endelig kan det bemærkes, at befolkningsprognosen i nogle år undervurderer børnetallet lidt, mens det i nogle år overvurderer børnetallet lidt. Der er også flere andre usikkerheder, der gør sig gældende end de vurderede. Især når man ser på efterspørgslen frem til 2028 vil spørgsmålet omkring til- og fraflytning, fertilitet m.m. spille en rolle.

Samlet set er det vurderingen, at det antal børn, der kan forventes på baggrund af befolkningsprognosen og forventede dækningsgrader giver en retvisende indikator for efterspørgslen og dermed anvendes i det efterfølgende.

## 6 Behovet for plads i kommunens institutioner frem til 2028

Statens byggeinstitut har i deres vejledning fastsat forskellige kvalitetsniveauer for antallet af m<sup>2</sup>, der som minimum skal være pr. barn i dagtilbud. På kvalitetsniveau C er antallet af børne m<sup>2</sup> fastsat til 3 for vuggestuebørn, mens det for børnehavebørn er fastsat til 2. Begrebet børne m<sup>2</sup> er her anvendt for at skelne mellem det tal der medregnes i kvalitetsniveauet og bygningens samlede areal.

På baggrund af det forventede antal børn, der forventes at skulle passes i Dragør Kommunes institutioner kan det således beregnes, hvor mange m<sup>2</sup>, der som minimum skal være for at overholde SBI's kvalitetsniveau C. Det skal bemærkes, at beregningen tager udgangspunkt i det tidspunkt af året, hvor der er flest børn (april). Børnetallet i institutionerne topper på dette tidspunkt, fordi et større antal børn overgår til SFO efter denne dato.

Tabel 8 Minimumsbehovet for børne m2 for kommunale institutioner fra 2019 til 2028, jf. SBI kvalitetsniveau C.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Vuggestue børn	188	185	189	189	190	190	190	189	189	189
Vuggestue m2 behov	564	554	566	568	570	570	570	568	568	566
Børnehave børn	384	389	380	387	383	387	386	386	387	386
Børnehave m2 behov	769	779	759	773	765	773	771	771	773	773
Børne m2 behov i alt	1333	1333	1325	1341	1335	1343	1341	1339	1341	1339

Kilde: ØA beregninger på baggrund af Prokap tal, DST og SBI's anbefalinger til m2 for vuggestuebørn og børnehavebørn.

Note: Der er i beregningerne forudsat, at der passes 42 vuggestuebørn og 131 børnehavebørn i private institutioner og 41 vuggestue børn i dagplejen. Desuden er der taget højde for, at der er udsving henover året (april), at der passes børn fra andre kommuner, og at der er overgang fra BH til Vug ved 2 år og 11 mdr.

## 7 Arealer og børne m2 i kommunale institutioner

Der er som udgangspunkt stor forskel mellem den bygningsstørrelse (brutto m2) og det areal der er relevant for vurdering af SBI's kvalitetsniveauer – her kaldet børne m2.

Udgangspunktet for opmålingen er opgørelsen af de arealer i institutionernes areal som benyttes af børnene. Det betyder, at SBI's børne m2, ikke medtager f.eks. køkken, personalerum, gangarealer, kontorer, toiletter m.v. som børnearealerne.

For de integrerede institutioner gælder det, at de ofte er inddelt i et vuggestueareal og et børnehaveareal. Da målet dog er at se på kommunens samlede kapacitet er det besluttet kun at se på det samlede børneareal, idet fordelingen kan ændres efter behov.

Alle arealer er baseret på data fra Dragør Kommunes afdeling for Plan og Teknik.

Tabel 9 Institutionernes børnearealer

	Børneareal i alt
Harevænget	309
Vierdiget Sansehuset)	215
Nordstrandens vuggestue *	175
Køjevænget *	347
Hollænderhuset	166
Kornblomsten	158
Sølyst i alt	282
<b>I alt</b>	<b>1651</b>

Kilde: Elektronisk detailopmåling Plan og Teknik, Dragør Kommune

Note \*: Godkendt areal, jf. nuværende ventilationsforhold



Samlet set er der i alt 1651 børne m2 fordelt på de 7 institutioner.

Samlet set er det under ½-delen af de samlede brutto m2, der indgår som børne m2. Det skal desuden bemærkes, at andelen af børne m2 varierer mellem institutionerne og at børne m2 andelen i Harevænget er relativ lav

Det skal desuden bemærkes, at opgørelsen af børne m2 for institutionerne Nordstrandens Vuggestue og Køjvænget er lavere end det faktiske børne m2. Det skyldes, at opgørelsen svarer til det maksimale antal m2, som der må være børn på, idet ventilationsforholdene i bygningen begrænser hvor mange børn der må opholde sig på arealerne. Såfremt ventilationsforholdene blev forbedret kunne der dermed være flere børn på børnearealerne, hvilket der ses nærmere på senere i analysen.

## 8 Sammenligning af nuværende kapacitet med SBI's kvalitetsniveau C

På baggrund af de beregnede behov for børne m2 for hhv. vuggestuebørn og børnehalebørn og de samlede antal børne m2 der er til rådighed i de kommunale institutioner kan der laves en sammenligning, jf. Tabel 10.

**Tabel 10 Sammenligning af minimumsbehovet (jf. SBI) med børne m2 i de kommunale institutioner fra 2019 til 2028, med jf. SBI kvalitetsniveau C.**

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Børne m2 i alt	1651	1651	1651	1651	1651	1651	1651	1651	1651	1651
Børne m2 behov	1333	1333	1325	1341	1335	1343	1341	1339	1341	1339
Difference	318	318	326	310	316	308	310	312	310	312

**Kilde:** ØA beregninger på baggrund af Prokap tal, DST og SBI's anbefalinger til m2 for vuggestuebørn og børnehalebørn.

*Note: Der er i beregningerne forudsat, at der passes 42 vuggestuebørn og 131 børnehalebørn i private institutioner og 41 vuggestue børn i dagplejen. Desuden er der taget højde for, at der er udsving henover året (april), at der passes børn fra andre kommuner, og at der er overgang fra BH til Vug ved 2 år og 11 mdr.*

Det største behov for børne m2 er på i alt 1343 m2 i år 2024. Samlet set er der i de nuværende kommunale institutioner (dvs. excl. Høgevænget) i alt 1651 børne m2. Samlet set er der således afhængig af prognoseåret 308-326 m2 mere end SBI's kvalitetsniveau C. Det svarer til at der gennemsnitligt vil kunne være 104 flere vuggestuebørn eller 157 flere børnehalebørn i institutionerne.

**Figur 6 Sammenligning af tilgængelige børne-m2 og antal nødvendige børne-m2. for hver af Dragør Kommunes institutioner pr. januar 2019 jf. SBI kvalitetsniveau C.**

	Børne m2 i alt	Børne m2 behov som institutionen anvender
Harevænget	309	222
Sansehuset (Vierdiget)	215	118
Nordstrandens vuggestue*	175	141
Køjevænget*	347	378
Hollænderhuset	166	129
Kornblomsten	158	82
Sølyst i alt	282	94
Høgevænget	0	172
<b>I alt</b>	<b>1652</b>	<b>1336</b>

Kilde: Prokap 2019 og ØA beregninger

Note: Arealbehovet er beregnet ud fra antal indskrevne vuggestuebørn og børnehavebørn pr. januar 2019. Da det er politisk besluttet at nedlægge Høgevænget, så er der kun medregnet børne m2 for de resterende Dragør-institutioner. Diff imellem tabel 10 og figur 6 skyldes afrunding.

## 9 Muligheder for tilførsel af flere børne m2 i nuværende bygninger

Der er blandt kommunens institutioner to, hvor ventilationsforholdene er den begrænsende faktor i forhold til udnyttelsen af børne m2. Det betyder, at det er ventilationsforholdene der sætter en begrænsning på, hvor mange børn der må være på institutionen.

Det drejer sig om Nordstrandens Vuggestue og Køjevænget.

Det er administrationens vurdering, at en isoleret forbedring af ventilationsforholdene i Nordstrandens Vuggestue kun vil give en meget begrænset øget kapacitet og derfor ikke står mål med udgifterne til et ventilationsanlæg.

I forhold til Køjevænget vil korrekte ventilationsforhold medføre, at der sker en stigning i børne m2 fra 347 til 682 m2 kommer 335 flere børne m2 til rådighed, svarende til 111 vuggestuebørn eller 167 børnehavebørn. Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke er overslag over hvad installation af korrekte ventilationsforhold vil koste.

### 9.1 Kan Dragør Kommunes pædagogiske tilbud rumme private institutioners børn?

Der passes samlet set 44 vuggestuebørn og 140 børnehavebørn i april 2018 i Eventyrhuset og Menighedsbørnehaven. Dette ville kunne rummes på  $(44 \cdot 3) + (140 \cdot 2) = 412 \text{ m}^2$ .

Dermed kan Dragør Kommunes nuværende bygningsmasse på 348 m2 (2019 tal) ikke rumme børnene fra Eventyrhuset og Menighedsbørnehaven.

Hvis man derimod øger ventilationen og dermed kapaciteten på Køjevænget, så vil det samlede ledige antal børne m2 stige med 335m2 til **683m2**. I det tilfælde vil børn i de private institutioner kunne rummes i Dragør Kommunes bygningsmasse.