



TÅRNBY KOMMUNE



Dragør Kommune

Gennemgang af de 8 opgaveområder

I dette notat er de 8 opgaveområder gennemgået af Dragør Kommune med input fra Tårnby Kommune, og der er for hvert område redegjort for de faglige overvejelser om opgavens fremtidige placering og konkluderet herom.

Delaftale 1: Hjælpemidler

Delaftalen omhandler myndighedsbehandling af Servicelovens §§ 10, stk. 4, 112, 113, 113b, 114, og 116.

- Opgaven anbefales hjemtaget i aftalens fulde omfang.
- Opgaven kan hjemtages med virkning pr. 1. januar 2021.

Begrundelse

De faglige konsekvenser af hjemtagelse af myndighedsopgaven vil medføre mulighed at skabe sammenhæng i det samlede myndighedsarbejde om borgerens behov. Ligeledes vil det skabe bedre rammer for en helhedsorienteret løbende dialog mellem borgeren og medarbejdere i Dragør Kommune.

Med den nuværende udvikling i Det Nære Sundhedsvæsen vil en hjemtagelse af opgaven også medvirke til at styrke den faglige synergi og koordinering på tværs af de forskellige indsatser, der leveres i borgerens hjem.

Dragør Kommune følger i dag Tårnby Kommunes serviceniveau, men har egne hjælpemidler og egne indkøbsaftaler. Konstruktionen medfører, at det er svært at etablere et flow i sagsbehandlingen, og borgerne har svært ved at gennemskue, hvor de skal henvende sig omkring deres sag. Ligesom sker der tab af viden om forløbet og dermed risiko for manglende sammenhæng for borgeren.

Ved hjemtagelse af opgaven vil administration af området lattes, og der kan etableres sammenhæng imellem bevillinger, indkøb, levering og kommunikation med borgerne om hjælpemidler.

Det er erfaringen fra Tårnby Kommune, at det kræver en forholdsvis robust organisation at kunne følge den faglige og ikke mindst teknologiske

udvikling på hjælpemiddelområdet. Hjælpemiddelområdet forandrer sig kontinuerligt, og der skal anvendes en del personaleressourcer på at holde sig ajourført og at dele den ajourførte viden. Organisationen skal være i stand til at opretholde og ikke mindst ajourføre sin viden på løbende basis, så det kan sikres, at borgerne får de bedste og mest omkostningseffektive tilbud.

Der er derfor behov for en forholdsvis indgående grad af specialisering, hvilket vil blive prioriteret opretholdt og vedligeholdt gennem løbende kompetenceudvikling og en ressourceallokering, der i praksis vil gøre det muligt at håndtere opgaven på et fagligt solidt grundlag.

Delaftale 2: Specialundervisning

Delaftalen omhandler driften af opgaver, jf. folkeskoleloven (specialundervisningsområdet og pædagogisk psykologisk rådgivning (PPR)) samt yderligere PPR-opgaver, som er del af den almindelige opgaveløsning, fx forbyggende funktioner, herunder screeninger i børnehaver og børnehaveklasser m.m. På nuværende tidspunkt har Tårnby Kommune visitationskompetencen, som udmøntes i et samarbejde mellem Dragør Kommunes visitationsudvalg og Tårnby Kommunes PPR.

- Opgaven anbefales hjemtaget i aftalens fulde omfang.
- Opgaven kan hjemtages med virkning pr. 1. januar 2021.

Begrundelse

Forskning peger på, at det er den tidlige indsats, det særligt tilrettelagte forløb og samtidig det, der er tæt på barnets sociale, hjemlige liv, der sikrer det bedste resultat. Ved hjemtagelse af opgaven vil der blive bedre muligheder for samarbejde og koordination om det enkelte barn, ung og familie med andre centralt placerede faggrupper (primært rådgivere, men også fx inklusionsvejledere og sundhedsplejersker), når medarbejdere fysisk og organisatorisk er forankret samme sted.

Ved at hjemtage opgaven til Dragør Kommune vil der skabes bedre rammer for at opnå en tættere forståelse af de strategier og udviklinger, der i øvrigt sker på skolerne i Dragør. PPR-medarbejdere kan således i endnu større omfang i deres praksis understøtte andre ledelsesmæssige tiltag/retninger. Det vil være nemmere at bruge PPR-medarbejdere til decideret intervention, fordi ansvaret for en samlet ressourceallokering vil ligge samme sted. Alt andet lige vil PPR-medarbejderne også have en bedre mulighed for at blive en del af skoler/daginstitutioners sociale liv og faglige udvikling.

Det er et opmærksomhedspunkt, at der ved en hjemtagelse af PPR-opgaver vil være et lille fagligt miljø i Dragør Kommune for disse opgaver. Udfordringerne ved et lille fagligt miljø skal organisatorisk søges opvejet af et tæt tværfagligt samspil med andre faggrupper, både decentralt (lærere og pædagoger) og centralt (fx inklusionsvejledere, konsulenter og socialrådgivere). Derudover kan det afhjælpes ved at indgå aftaler med Tårnby Kommune om fælles supervision, kompetenceudvikling mv. Ligesom der vil være fortsat brug af den nationale videns- og specialrådgivningsorganisation (VISO), som leverer rådgivning på det sociale område og på specialundervisningsområdet.

Det anbefales at supplere en hjemtagelse med en aftale mellem Tårnby Kommune og Dragør Kommune om, at Dragør Kommune fortsat kan anvende pladser i Tårnby Kommunes specialundervisningstilbud. Dragør Kommune har ikke elevgrundlag for at drive en selvstændig specialskole og vil derfor fortsat have behov for at købe pladser i et specialundervisningstilbud i Tårnby Kommune. Hjemtagelse af PPR-området vil ikke have nogen praktisk betydning i den forbindelse.

Delaftale 3: Natur og Miljø

Delaftalen omhandler myndighedsopgaver på natur og miljøområdet.

- Opgaven anbefales ikke hjemtaget.

Begrundelse

Det vurderes ikke fagligt forsvarligt at hjemtage natur og miljøopgaven som følge af det bredde opgavespænd og –kompleksitet, hvortil der kræves højt specialiserede faglige kompetencer. Dragør Kommune har dog for få sager til at kunne oppebære et optimalt fagligt miljø på området og sikre tilstrækkelig forsyningssikkerhed i fx en daglig sagshåndtering.

Delaftale 4: Det sociale område – Børn

Delaftalen omfatter behandling af personsager, herunder særlige dag- og klubtilbud, misbrugsbehandling, midlertidigt ophold i boformer for kvinder, rådgivning og undersøgelse samt handicapkompenserende ydelser i henhold til lov om social service.

- Opgaven anbefales hjemtaget i aftales fulde omfang.
- Opgaven kan hjemtages med virkning pr. 1. januar 2021.

Pga. delaftale 4, er der i dag en del sager på tværs mellem Dragør Kommune og Tårnby Kommune. Det betyder, at børn, unge og familier skal forholde sig til flere socialrådgivere. En hjemtagelse ville medføre en

tydeligere opgavefordeling og borgerne vil potentielt opleve et mere samlet forløb.

I de mere komplekse sager er det i dag Dragør, der foretager analyse (børnefaglig undersøgelse) og Tårnby, der foretager myndighedssagsbehandlingen for den del, der handler om handicap og varige lidelser. Myndighedssagsbehandlingen omhandlende familiemæssige problematikker, fx familiebehandling, varetages i dag allerede af Dragør.

Ved hjemtagelse af opgaven vil der være en større sammenhæng og en mere styret støtte til børn, unge og familier. Der vil være et styrket fagligt miljø samlet set med et større fagligt team, der kan varetage en mere sammenhængende og koordineret opgave, herunder også et yderligere fokus på overgang fra ung til voksen.

Myndighedssagsbehandlingen i forhold til handicapkompenserende ydelser er et af de mere specialiserede områder i servicelovens bestemmelser på børneområde. Området kræver et indgående kendskab og en høj faglighed, da afgørelserne hovedsagligt er individuelle og skønsbaserede. Området kræver stor opmærksomhed, da der løbende kommer nye principafgørelser, og da der er et stort ankeflow.

Det kan med ca. 60-65 sager for Dragør kommune være udfordrende, at opnå og opretholde en så specialiseret faglighed inden for området. Der skal derfor være fokus på kompetenceudvikling og på videndeling på tværs af kommuner.

Delaftale 5: Det sociale område – Voksne

Delaftalen omfatter behandling af personsager for borgere over 18 år (voksne), herunder rådgivning og vejledning, ansøgninger om visse ydelser, tilsyn og magtanvendelse m.m. efter lov om social service.

- Opgaven anbefales, med enkelte undtagelser, ikke at blive hjemtaget.

Begrundelse

I Dragør Kommune er der ikke et stort borgergrundlag inden for dette område. Det vil derfor ikke være muligt at etablere et fagligt miljø i Dragør Kommune med tilstrækkeligt kompetencer til, med høj kvalitet, at kunne varetage områdets opgavespænd og -kompleksitet.

Dog kan det være formålstjenligt, at enkelte områder, såsom forebyggende indsatser efter §§ 82, 85 og 97 samt botilbuddet Wiedergården hjemtages til Dragør Kommune. Dette henset til at ydelserne i dag leveres af ekstern privat aktør, og at Wiedergården er beliggende i Dragør Kommune, hvor der kan opnås synergieffekter og stordrift med Dragør Kommunes øvrige tilbud, herunder hjemmeplejen mv.

Delaftale 6: Beskæftigelse og integration

Delaftalen omfatter opgaverne efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats, lov om kompensation til handicappede i erhverv mv., lov om aktiv socialpolitik, sygedagpengeloven, integrationsloven, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv.

- Opgaven anbefales ikke hjemtaget.

Begrundelse

Beskæftigelsesområdet vurderes at være en kompleks lovgivningsmæssig opgave, og en opgave, som kræver tiltag på tværs af kommuner. Derfor vurderes opgaven at kunne løses mere effektivt, og bedre fagligt, hvis den fortsat håndteres samlet i Tårnby Kommune.

Derudover er antallet af ledige, historisk set, i Dragør Kommune af begrænset karakter, og det vil derfor være en udfordring at sikre en tilstrækkelig faglighed til varetagelse af områdets opgavespænd og – kompleksitet, hvis Dragør Kommune skal overtage opgaven.

Delaftale 7: Ungecenteret

Delaftalen omfatter opgaverne efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv. og danner rammen om støtte til unge fra 7. klasse til det 30. år, som ikke har tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet. Der er ikke tale om en aftale efter lov om forpligtende kommunalt samarbejde. Aftalen er indgået som frivillig aftale i forbindelse med indførelsen af EGU.

- Opgaven anbefales ikke hjemtaget.

Begrundelse

Samtlige sager for de 18- til 30-årige er i dag varetaget af Ungecenteret i Tårnby Kommune. Sager for de unge under 18 år kan foregå i såvel Ungecenteret som i Dragør Kommune. Der er på nuværende tidspunkt ikke et fagligt miljø i Dragør Kommune med kompetencer på området for de 18-

til 30-årige og en hjemtagelse af opgaven med virksomhedsoverdragelse af medarbejdere fra Tårnby Kommune vil ikke kunne sikre en tilstrækkelig faglighed til varetagelse af områdets opgavespænd og –kompleksitet.

Delaftale 8: Genoptræning

Delaftalen omhandler myndighedsbehandling samt genoptræning efter Servicelovens §86, samt genoptræning efter sundhedslovens §140 og §84 om frit valg.

- Opgaven i delaftalen anbefales hjemtaget i delvist omfang.
Servicelovens §86 anbefales hjemtaget, mens genoptræning efter sundhedslovens §140 og §84 ikke anbefales hjemtaget.
- Opgaven (§86) kan hjemtages pr. 1. januar 2021.

Begrundelse

Borgere, der henvises til træning (jf. Serviceloven §86), er primært den ældre borger, der har mistet funktionsevne. Disse borgere er ofte tilknyttet hjemmeplejen, og der ses i praksis også en tæt faglig sammenhæng med hverdagsrehabilitering (Serviceloven §83a). For denne borgergruppe er det vigtigt med overførbarhed til daglig praksis og lokalområde, hvorfor denne træningen med fordel kan varetages i lokalmiljøet med tæt sammenhæng til eksempelvis Daghjem og aktivitetscenter og i borgers eget hjem. Dragør Kommune har allerede i dag et terapeutfagligt miljø inden for disse opgavefelter og dermed et dagligt grundlag til at kunne varetage opgaverne.

Genoptræning efter Sundhedslovens §140 og §84 anbefales ikke hjemtaget, da Dragør Kommune har for få borgere til at kunne oppebære et tilstrækkeligt fagligt miljø på området. Genoptræning kategoriseres i dag i Tårnby Kommune i ca. 12 overordnede specialer, herunder ca. 25 delspecialer. Hvert speciale, uanset om det kategoriseres som basal eller avanceret, stiller krav til en specialiseret faglighed inden for området. Denne faglighed er i praksis svær at opbygge, hvis borgergrundlaget er småt og få fagpersoner skal kunne håndtere alle specialer. Er borgergrundlaget småt inden for de forskellige specialer, vil det i praksis være udfordrende at sikre hensigtsmæssig drift, faglige specialistkompetencer og individuelt tilpassede forløb. Med udgangspunkt i antallet af genoptræningsplaner forventes det således, at Dragør Kommune ikke vil være i stand til at kunne fastholde den nuværende faglige kvalitet i genoptræningsforløbene.

Der ses en tæt sammenhæng mellem genoptræning (Sundhedsloven §140) og rehabiliteringsindsatser (Sundhedsloven §119) i forhold til forløbsprogrammerne særligt på kræftområdet. Tårnby Kommune og

Dragør Kommune vil derfor indgå i dialog om udvidelse af samarbejdet til også at indeholde aftaler om varetagelse af forløbsprogramindsatser inden for KOL-, diabetes-, hjerte-, cancer- og rygområdet.