

# Normeringer på dagtilbudsområdet

**Status pr. 3. kvartal 2021**

Af Center for Børn, Skole og Kultur i samarbejde med dagtilbudslederne



**DRAGØR**  
KOMMUNE

## Indhold

1. Indledning og baggrund.....	1
1.1 Vejen dertil.....	1
2. Kommunale institutioner på dagtilbudsområdet.....	3
3. Normering i kommunale dagtilbud 3. kvartal 2021.....	4
3.1 normering 0-2 års området.....	4
3.2 normering 3-5 års området.....	5
3.3 Normering samlet for kommunale institutioner .....	5
3.4 Noter til opgørelse af normeringer.....	6
4. Danmarks Statistik normeringstal 2017-2020 .....	8
5. Konklusion.....	9

### 1. Indledning og baggrund

Regeringen indgik den 5. december 2020 aftale med Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om blandt andet lovbundne minimumsnormeringer på kommuneniveau fra 2024 og midler til løft af normeringer i årene frem til da.

Beslutningen har til hensigt at sikre bedre normeringer – dvs. forhold mellem antal voksne og antal børn – i vuggestuer og børnehaver i hele landet, så børn kan mødes af engageret og kvalificeret pædagogisk personale med tid og ressourcer til at sikre høj kvalitet.

Minimumsnormeringerne fra 2024 vil gælde for vuggestue og børnehaver, men ikke for dagplejere.

Fra 2024 er det på denne baggrund pålagt institutioner at have følgende minimumsnormeringer:

**1:3 voksne pr. barn i vuggestuer**

**1:6 voksne pr. barn i børnehaver**

#### 1.1 Vejen dertil

Målsætningen og forventningen er, at Dragør Kommune overholder minimumsnormeringerne i 2024. Det opnår vi bl.a. ved at følge data på området tæt, så der kan laves status på, hvor langt de

enkelte institutioner evt. måtte være fra den tilstræbte normering. Den nuværende ressourcetildelingsmodel på dagtilbudsområdet understøtter også, at kommunale budgetmidler til ansættelse af personale fordeles, hvor der er flest børn og løbende henover året tilpasses børnetallet.<sup>1</sup>

Udover de kommunale midler, modtager kommunen også statsligt tilskud til at forbedre normeringerne lokalt. Pulje til indfasning af minimumsnormeringer blev tildelt første gang i 2020, hvor Dragør Kommune modtog 1.259.000 kr. som blev fordelt blandt kommunale dagtilbud jf. politisk beslutning af Kommunalbestyrelsen den 25. juni 2020.

I 2021 modtog Dragør Kommune 2.009.000 kr., som blev fordelt på dagtilbudsområdet jf. politisk af Kommunalbestyrelsen den 27. maj 2021. Til forskel fra fordelingen i 2020 blev det i 2021 besluttet, at midlerne i 2021 og fremadrettet fordeles mellem kommunale dagtilbud, private daginstitutioner<sup>2</sup> samt Støttekorpset. Som det fremgår af ministeriet skal tilskuddet anvendes til pædagogisk personale, der varetager en pædagogisk funktion i direkte tilknytning til børnene i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt puljeinstitutioner. Der stilles ikke krav til det pædagogiske personales uddannelsesmæssige baggrund eller ansættelsesform (heltids-, deltids- eller vikaransættelser).

Regeringen har afsat stigende puljemidler fra 499,2 mio. kr. i 2020, 767,4 mio. kr. i 2021, 957,4 mio. kr. i 2022, 1,2 mia. kr. i 2023, 1,4 mia. kr. i 2024 og 1,6 mia. kr. i 2025.<sup>3</sup> Midlerne, der modtages årligt, skal ubeskåret gå til normeringer, og institutioner med dårligste normeringer bør prioriteres først. Dragør Kommune oplyses om tildelingen for året 2022 primo januar 2022, og af den foreløbige liste for fordeling fremgår kommunens andel at blive 2.450.000 kr.

Herudover modtages der fremadrettet statslige midler til opkvalificering, hvor der er afsat 100 mio. kr. i 2023 og 200 mio. kr. fra 2024 og frem til 2030. I aftalen ligger desuden at ikke-

---

<sup>1</sup> Andre kommuner har en ressourcetildelingsmodel på dagtilbudsområdet, hvor midler fordeles på baggrund af normeringer på institutionerne.

<sup>2</sup> Beslutning der også følger ændring fra Ministeriets udmelding om, hvordan midlerne kan anvendes.

<sup>3</sup> <https://bupl.dk/artikel/lov-minimumsnormeringer-dec-2020/> og <https://www.uvm.dk/puljer-udbud-og-prisuddelinger/puljer/puljeoversigt/tidligere-udmeldte-puljer/dagtilbud/pulje-til-indfasning-af-minimumsnormeringer--2021>

pædagoguddannede får adgang til meritpædagog-uddannelsen efter to års erhvervserfaring i daginstitution.

Et tredje parameter, der skal arbejdes med, for at minimumsnormeringer opnås på hele dagtilbudsområdet vedrører medarbejderfastholdelse og rekruttering af kompetent personale til kommunen.

Et fjerde forhold, som bør have løbende opmærksomhed, består i at sikre at midler, som tildeles i løbet af året som følge af børnetal, som følge af statslige tildeling og af Støttekorpset anvendes til ansættelse af personale. Det kræver at institutionerne er i stand til, og nogle gange inden for en kort tidsperiode, at realisere ansættelser af kvalificeret personale for de midler, der tilføres institutionerne i løbet af året, hvis institutionen har flere børn, end forudset.

## **2. Kommunale institutioner på dagtilbudsområdet**

Der er i 2021 seks kommunale institutioner, hvoraf fire er integrerede institutioner, dvs. både har vuggestue og børnehave børn. Når normeringer for de fire integrerede institutioner opgøres, opdelt mellem 0-2 års området og 3-5 års området, kræves det også, at institutionerne fører en klar opdeling af, hvilke medarbejdere der arbejder med vuggestuebørn, og hvem der arbejder med børnehalebørn.

Center for Børn, Skole og Kultur har af denne grund, i forbindelse med udarbejdelsen af dette notat, mødtes med lederne af integrerede institutioner for manuelt at opgøre, hvilke medarbejdere der skal tælles med i normeringer til vuggestuer, og hvilke der skal tælles med ved normeringer i børnehave.

Der er herudover en 'ren' vuggestue (Nordstrandens Vuggestue) og en 'ren' børnehave (Sansehuset), hvor beregning af normering er mere ligetil ud fra tal fra løn- og personalesystemet sat i forhold til det aktuelle børnetal.

Opgørelse af nuværende normeringer er set ud fra bemanningen på institutionen til enten 0-2 års området eller 3-5 års området pr. start oktober 2021. Ved opgørelse af medarbejdere, som bør tælles med, tages der derfor udgangspunkt i, hvordan antallet af voksne er inkl. evt. eksterne vikarer, der anvendes til at varetage opgaveløsningen, indtil der kan findes kommunalt ansatte. Barselsvikarer

tælles ikke med, da vedkommende som er på barsel tælles med, ud fra et argument om, at hvis både vedkommende på barsel og barselsvikar blev talt med så ville det fremgå i opgørelsen, at der er to voksne til de samme børn, hvilket i realiteten ikke er tilfældet i virkeligheden. Se i følgende afsnit udregning af normeringer pr. institution opgjort ved udgangen af 3. kvartal 2021.

### 3. Normering i kommunale dagtilbud 3. kvartal 2021

Dette afsnit indeholder beregning af normeringer for kommunale institutioner på 0-2 års området, 3-5 års området samt dagtilbudsområdet samlet pr. 3. kvartal 2021.

Der gøres opmærksom på, at opgørelsen er et øjebliksbillede, der hurtigt kan ændre sig med indskrivningen af børn, medarbejdere der stopper mv.

#### 3.1 normering 0-2 års området

Institutionsnavn	Antal (helårs) medarbejdere ultimo 3. kvartal	Antal børn ultimo 3. kvartal 2021 (ultimo september)	Normering
Sølyst	6,98	27	<b>3,87</b>
Halvejen (Børnehuset)	10,3	37	<b>3,59</b>
Køjevænget	18,6	62	<b>3,33</b>
Harevænget	10,52	41	<b>3,90</b>
Nordstrandens Vuggestue	13,57	49	<b>3,61</b>

Dagplejen fremgår her til orientering, men tæller ikke med i den samlede opgørelse, da lov om minimumsnormeringer ikke vil omfatte dagplejere:

Dagplejen*	9,54	23	2,41
------------	------	----	------

**Kilde:** Børnetal fra KMDI2 pr. september. Opgørelse af medarbejdere KMD Opus samt manuel opgørelse i samarbejde mellem C-BSK og de enkelte institutioner for verificering af bemanning ift. 0-2 års eller 3-5 års området.

**Note:**

Sølyst leder er, ligesom alle andre ledere, talt med 85 % og placeret ved vuggestue. Leder af Sølyst er ansat halvt på Halvejen og halvt på Sølyst, og vægtes derfor i opgørelsen 0,425 på vuggestue normeringen hvert sted, da det er 85 % af en halv stilling. Souschef er ansat en tredjedel på Sølyst og to tredjedele på Halvejen og tæller omvendt med på børnehave, dvs. tæller med 0,28 på Sølyst og 0,56 på Halvejen ved børnehave. Nord.Vuggestue: Leder sat til 0,425 da leder er ansat halvt i Nord.Vuggestue og halvt i Dagplejen, og som alle ledere vægtes 85 %. Pædagogisk leder er desuden også kun talt med 85 %.

\*Dagplejere som er ansat til 48 timer om ugen er sat til 1,00 årsværk, hvis de arbejder fuldtid, mens medarbejdere i Gæstehuset, som er ansat til 37 timer, er sat til dette som fuldtidsstilling ift. opgørelse.

### 3.2 normering 3-5 års området

Institutionsnavn	Antal (helårs) medarbejdere ultimo 3. kvartal 2021	Antal børn ultimo 3. kvartal 2021 (ultimo september)	Normering
Sølyst**	9,63	53	<b>5,50</b>
Halvejen (Børnehuset)**	11,7	69	<b>5,90</b>
Køjevænget	15,4	102	<b>6,62</b>
Harevænget	10,53	62	<b>5,89</b>
Sansehuset, Børnehaven	11,79	70	<b>5,94</b>

**Kilde:** Børnetal fra KMD I2 pr. septembers. Opgørelse af medarbejdere KMD Opus samt manuel opgørelse i samarbejde mellem C-BSK og de enkelte institutioner for verificering af bemanning ift. 0-2 års eller 3-5 års området.

#### Note:

Sølyst Børnehave har en medarbejder på halv tid som erstattes af en på fuld tid i børnehave ved opgørelse, og er derfor talt med og vægtet 1. Det samme gør sig gældende ift. start oktober, hvor to pædagogmedhjælpere i børnehaven, der stopper og erstattes af to fuldtidspædagoger. Der er desuden talt en pædagogmedhjælper til børnehaven med, der starter i midt oktober. souschef arbejder 33 % af tiden i Sølyst Børnehave-del og tælles med 85 %.

Sansehuset har en medarbejder i Børnehaven som ved slut september/start oktober opgørelsen er talt med men som stopper den 15.11.

\*\* ved opgørelsen pr. 3. kvartal 2021 er der 3 fuldtids pædagogvikarer tilknyttet gennem eksternt vikarbureau for 3-5 års området på Halvejen og tilsvarende 1 fuldtids pædagogvikar gennem eksternt vikarbureau på Sølyst. Disse er medtalt som en del af bemanning ved opgørelsen, selvom de alle har kontrakter der løber til 23.12.2021.

### 3.3 Normering samlet for kommunale institutioner

	Antal helårsmedarbejdere	Antal børn ultimo 3. kvartal (start okt.) 2021	Normering pr. 3. kvartal 2021
0-2 års området	62,16	239	<b>3,84</b>
3-5 års området	63,43	356	<b>5,61</b>

**Kilde:** Børnetal fra KMD I2 pr. oktober. Opgørelse af medarbejdere fra KMD Opus samt manuel opgørelse i samarbejde mellem C-BSK og de enkelte institutioner samt leder af Støttekorpsset for verificering af bemanning ift. 0-2 års eller 3-5 års området.

**Note:** Antal medarbejdere er talt sammenlagt fra tabel 1 og tabel 2, og der er tilføjet Støttekorpsets 6,65 årsværk, hvor 0-2 års området udgør en tredjedel (2,19 årsværk) og 3-5 års området to tredjedel (4,38 årsværk).

### 3.4 Noter til opgørelse af normeringer

Børne- og Undervisningsministeriets afdeling for dagtilbudsområdet oplyste den 26.10.2021, at ledere skal tælles med 85 %, da det forventes at blive vedtaget ved den endelige godkendelse af Folketinget i november 2021. Beregningen af normeringen er derfor med forbehold for at forslag ikke er fremsat og godkendt af Folketinget endnu.<sup>4</sup>

Børne- og Undervisningsministeriet oplyser desuden, at Staten vil følge Danmarks Statistik ift. måden at opgøre normeringer, hvor der også korrigeres ift. barselsvikarer.

Lovgivning om minimumsnormeringer gælder alene daginstitutioner og omfatter ikke dagplejen. Danmarks Statistiks normeringer skelner ligeledes mellem vuggestuer og børnehaver, mens dagplejere fremgår selvstændigt.

Bemærk særligt nedenstående vedr. beregning af normeringerne.s

**1. Ledere er 85 % talt med** ift. normeringen efter dialog med Undervisningsministeriet i oktober 2021, da dette forventes at blive den fremadrettede praksis for opgørelse af normeringer, når Regeringen vedtager endelige minimumsnormeringer.

**2. Støttekorpsets ansatte tælles med ved total normering for Dragør Kommune.** Ved normeringer for kommunen samlet skal medarbejdere fra Støttekorpset også tælles med, da pædagogisk personale i Støttekorpset har deres daglige gang på både vuggestuer og børnehaver. Støttekorpsets medarbejdere indgår i den samlede beregning, men ikke på den enkelte institution, hvor de i aftalt omfang er tilknyttet børn, der har behov for en særlig pædagogisk indsats.

**3. Barselsvikarer tælles ikke med.** Der ville fremgå dobbelt så mange voksne ansat pr. barn, hvis barselsvikarer blev talt med I Harevænget er f.eks. 3 personer på barsel ved denne opgørelse, hvorfor det ville fremgå at seks personer indgår i normeringen mellem børn og voksne, selvom der i

---

<sup>4</sup> Se evt. nuværende høringsmateriale <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/65464>

princippet alene er tre ude på stuerne. Danmarks Statistik korrigerer også for barsel i deres opgørelse ved ikke at medtælle personer, som er på barsel jf. kommunernes lønregistre.

#### **4. Eksterne faste vikarer tælles med**

Eksterne faste vikarer som er valgt skal også indgå i opgørelsen for normeringer, da de også udgør en del af bemanningen ved nedslag for opgørelse af normeringer.

På Halvejen er der eksempelvis 3 pædagogvikarer tilknyttet på fuldtid (3 x 37 timer) ved opgørelsen i 3. kvartal 2021 på 3-5 års området, samt 1 pædagogvikar tilknyttet fuldtid også til 3-5 års området på Sølyst. DST tager ikke højde for eksterne vikarer på nuværende tidspunkt, da DST tager udgangspunkt i årsværk ud fra kommunernes lønregistre.

#### **Overgang fra 0-2 og til 3-5 årsområdet**

I Dragør flyttes børnene fra vuggestue til børnehave, når de er 2 år og 11 måneder. Alderen skal skubbes 1,5 måneds ekstra pga. forventet lovændring, hvor et barn i børnehave, de første 1,5 måned, skal have samme normering som vuggestue. Denne ændring vil være gældende fra 2024 og frem.



## 4. Danmarks Statistik normeringstal 2017-2020

For at verificere denne opgørelse lavet af Center for Børn, Skole og Kultur i samarbejde med dagtilbudslederne sammenholdes med opgørelse for normeringer af Danmarks Statistik.

		2017	2018	2019	2020
<b>Hele landet</b>	Dagpleje	3,4	3,3	3,3	3,3
	Daginstitution 0-2 år	3,1	3,1	3,1	2,9
	Daginstitution 3-5 år	6,2	6,2	6,1	5,8
<b>Dragør</b>	Dagpleje	2,8	2,7	2,8	2,7
	Daginstitution 0-2 år	3,1	3,1	3,1	3,1
	Daginstitution 3-5 år	5,7	5,7	6	6,1
<b>Forskel</b>	Dagpleje	-0,6	-0,6	-0,5	-0,6
	Daginstitution 0-2 år	0	0	0	0,2
	Daginstitution 3-5 år	-0,5	-0,5	-0,1	0,3

**Kilde:** DST BOERN3, udtræk den 28.10.2021

**Note:** selvejende institutioner er med men private institutioner er ikke talt med.

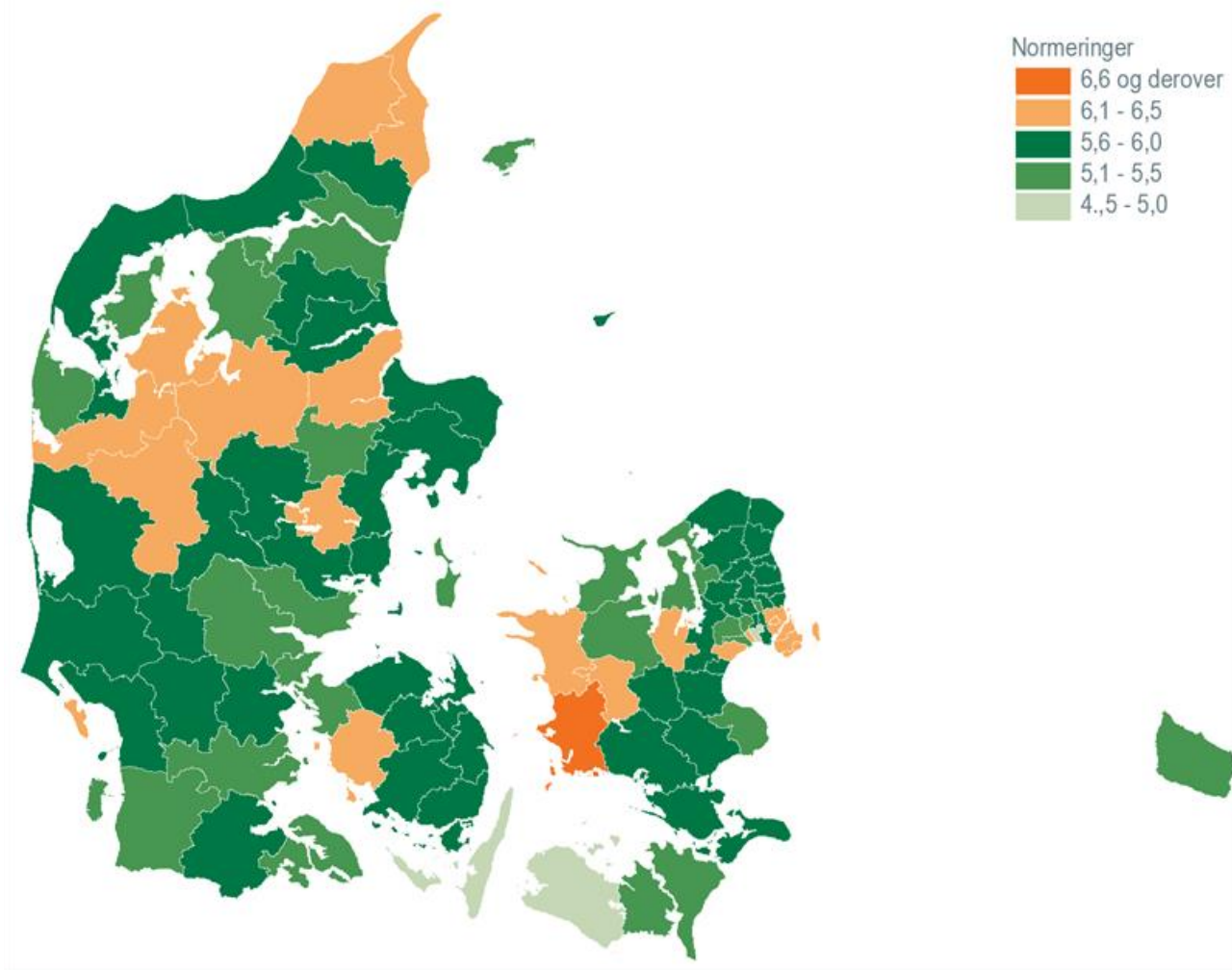
Som det fremgår af tabellen overholder Dragør Kommune på dagplejeområdet allerede normeringen, når man ser antal årsværk voksne ansat ift. dagplejebørn, hvor Dragør Kommune ca. er -0,6 lavere normering sammenholdt med tal for hele landet.

Relevant for kommende lovkrav om minimumsnormeringer er, at 0-2 års området (vuggestuebørn) er tæt på at overholde de kommende krav til normeringer om 1 voksen pr. 3 børn. Dragør Kommune har en normering på 3,1 i hele perioden 2017-2020.

På 3-5 års området er normeringen i Dragør samlet steget fra 5,7 i 2018 til 6,1 i 2020. Dragør Kommune ville derfor ikke ved seneste årsopgørelse i 2020 overholde den kommende minimumsnormering, men det har dog været tilfældet i perioden 2017-2019.

Sammenholdes normeringen i 2020 med øvrige kommuner i Region Hovedstaden har alle en normering mellem 6,1 og 6,6 på 3-5 årsområdet. Se kortet.

## Normeringer (antal børn pr. voksen) på kommuneniveau for de 3-5-årige (børnehaven) for 2020



Kort: Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering.

Kilde: Danmarks Statistik

## 5. Konklusion

Dette notat er den første gennemgang af normeringer for dagtilbudsområdet i Dragør Kommune, og notatet viser, at Dragør Kommune samlet set har en række normeringer der for 0-2 års området ligger en anelse over det anbefalingen om 1:3 ved individuelle opgørelser pr. 3. kvartal 2021, der viser at der en samlet normering på 1:3,8. på 0-2 års området. Det er overens med, at der har været mange børn som er kommet til i 2021 uden at dagtilbuddene har kunnet ansætte nye medarbejdere i samme takt. Derfor er der, når man ser på tallene, sket en forringelse af normeringen i perioden 2017-2020, der i mange år har været omkring 3,1.

På 3-5 års området holder Dragør Kommune sig inden for den anbefalede, og kommende lovmæssige, normering med 1:5,6 mod en anbefaling på 1:6 voksne pr. barn. DST tal fra 2020 viser en normering på 1:6,1 kan skyldes dels forskellig opgivelse af antal medarbejdere på opgørelsestidspunktet, og den præcise fordeling af medarbejderressourcer som er ansat i Støttekorpset (2/3 af Støttekorpsets medarbejdere er talt med ved 3-5 års området).

Der har i Dragør Kommune været stor politisk bevågenhed om forholdet mellem antal pædagoger og pædagogmedhjælpere/assistenter, og der er vedtaget en lokal beslutning om en målsætning om en 60-40 fordeling. Administrationen foreslår at ders fortsat sikres, at der tiltrækkes og fastholdes kompetent personale i dagtilbud, men at der også løbende bør laves status på normeringer frem mod 2024 som følge af de nationale målsætninger.

Med henblik på at tilsikre at Dragør Kommune overholder nationale målsætninger minimumsnormeringer i 2024 såvel som forinden vil der fremadrettet blive givet en status på normeringen. Det gøres ved udgangen af 1. kvartal og ved udgangen af 3. kvartal fremadrettet.