

# Normeringer på dagtilbudsområdet

**Status pr. 1. kvartal 2022**

Af Center for Børn, Skole og Kultur i samarbejde med dagtilbudslederne.



**DRAGØR**  
KOMMUNE

## Indholdsfortegnelse

1. Sammenfatning.....	1
2. Indledning og baggrund.....	2
3. Kommunale institutioner på dagtilbudsområdet.....	4
4. Normering i kommunale dagtilbud 3. kvartal 2021.....	5
5. Danmarks Statistik normeringstal 2017-2020 .....	10
6. 60-40 fordeling pr. 1. kvartal 2022 .....	11

## 1. Sammenfatning

Dette er andet notat om normeringer på dagtilbudsområdet i Dragør Kommune, og notatet viser sammenfattende, at der er en samlet normering på **1:3,4 på 0-2 års området** og en normering på **1:6,4 på 3-6 års området**.

Dagtilbudsområdet er som bekendt presset på kapacitet, grundet større årgange født i 2020 end 2021, og der er generelt kommet flere børn til områderne sammenlignet med opgørelse af normeringer pr. 3. kvartal 2021. I sammenligning med seneste opgørelse pr. 3. kvartal er der total 10 børn færre på 0-2 området og 60 børn flere på 3-6 års området.

Samtidig er kan ses en samlet fremgang i antallet af medarbejdere med direkte kontakt til børn, der er gået fra samlet 62,2 årsværk i 3. kvartal 2021 til 67,6 årsværk i 1. kvartal 2022 på 0-2 års området, og fra 63,4 årsværk ved opgørelse pr. 3. kvartal 2021 til 66,1 årsværk på 3-6 års området i 1. kvartal 2022. Siden seneste opgørelse er der sammenfattende kommet flere voksne til på både vuggestue- og børnehaveområdet samlet set på tværs af institutioner. Der skal dog tages højde for ved sammenligning af et øjebliksbillede for normeringer i 1. og 3. kvartal, at årets udvikling for børnetal er usammenlignelige. Vedlagt er supplerende bilag med udvikling i børnetal på et år.

Nærværende notat indeholder desuden information om forholdet mellem antal pædagoger og pædagogmedhjælpere/assistenter, for at følge op på den lokale målsætning om en 60-40 fordeling. Ved gennemgang pr. 1. kvartal 2022 kan det konkluderes, at det kun er én enkelt institution som overholder denne politiske målsætning, og hvis uddannede pædagogiske assistenter talte med under pædagoger ville der være to institutioner som ved opgørelsestidspunkt.

## 2. Indledning og baggrund

Regeringen indgik den 5. december 2020 aftale med Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om blandet andet lovbundne minimumsnormeringer på kommuneniveau fra 2024 og midler til løft af normeringer i årene frem hertil.

Beslutningen har til hensigt at sikre bedre normeringer – dvs. forhold mellem antal voksne og antal børn – i vuggestuer og børnehaver i hele landet, så børn kan mødes af engageret og kvalificeret pædagogisk personale med tid og ressourcer til at sikre høj kvalitet. Minimumsnormeringerne fra 2024 vil gælde for vuggestue og børnehaver, men ikke for dagplejere.

Fra 2024 er det på denne baggrund pålagt institutioner at have følgende minimumsnormeringer:

**1:3 voksne pr. barn i vuggestuer**

**1:6 voksne pr. barn i børnehaver**

### Vejen dertil

Målsætningen og forventningen er, at Dragør Kommune overholder minimumsnormeringerne i 2024. Det opnår vi bl.a. ved at følge data på området tæt, så der kan laves status på, hvor langt de enkelte institutioner evt. måtte være fra den tilstræbte normering. Det første notat om normeringerne i Dragør blev lavet for 3. kvartal 2021, og nærværende er den anden status på normeringer til det politiske udvalg. Der laves opgørelse af aktuelle normeringer efter 1. og 3. kvartal fremadrettet.

Den nuværende ressourcetildelingsmodel på dagtilbudsområdet understøtter også, at kommunale budgetmidler til ansættelse af personale fordeles, hvor der er flest børn og løbende henover året tilpasses børnetallet.<sup>1</sup>

Udover de kommunale midler modtager kommunen statsligt tilskud til at forbedre normeringerne

---

<sup>1</sup> Andre kommuner har en ressourcetildelingsmodel på dagtilbudsområdet, hvor midler fordeles på baggrund af normeringer på institutionerne.

lokalt. Pulje til indfasning af minimumsnormeringer blev tildelt første gang i 2020, hvor Dragør Kommune modtog 1.259.000 kr. som blev fordelt blandt kommunale dagtilbud jf. politisk beslutning af Kommunalbestyrelsen den 25. juni 2020.

I 2021 modtog Dragør Kommune 2.009.000 kr., som blev fordelt på dagtilbudsområdet jf. politisk beslutning af Kommunalbestyrelsen den 27. maj 2021. Til forskel fra fordelingen i 2020 blev det i 2021 besluttet, at midlerne i 2021 og fremadrettet fordeles mellem kommunale dagtilbud, private daginstitutioner<sup>2</sup> samt Støttekorpsset. I 2022 modtager Dragør Kommune 2.450.000 kr. der fordeles efter samme princip som i 2021 som det forventes godkendt af Kommunalbestyrelsen i april 2022. Ifølge ministeriet skal tilskuddet anvendes til pædagogisk personale, der varetager en pædagogisk funktion i direkte tilknytning til børnene i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt puljeinstitutioner. Der stilles ikke krav til det pædagogiske personales uddannelsesmæssige baggrund eller ansættelsesform (heltids-, deltids- eller vikaransættelser).

Regeringen har afsat stigende puljemidler fra 499,2 mio. kr. i 2020, 767,4 mio. kr. i 2021, 957,4 mio. kr. i 2022, 1,2 mia. kr. i 2023, 1,4 mia. kr. i 2024 og 1,6 mia. kr. i 2025.<sup>3</sup> Midlerne, der modtages årligt, skal ubeskåret gå til normeringer, og institutioner med dårligste normeringer bør prioriteres først.

Herudover modtages der fremadrettet statslige midler til opkvalificering, hvor der er afsat 100 mio. kr. i 2023 og 200 mio. kr. fra 2024 og frem til 2030. I aftalen ligger desuden at ikke-pædagoguddannede får adgang til meritpædagog-uddannelsen efter to års erhvervs erfaring i daginstitution.

Et tredje parameter, der skal arbejdes med, for at minimumsnormeringer opnås på hele dagtilbudsområdet vedrører medarbejderfastholdelse og rekruttering af kompetent personale til kommunen. Forvaltningen har igangsat en række initiativer, der på forskelligvis skal understøtte arbejdet med fastholdelse og rekruttering af pædagogisk personale samt opkvalificering af medarbejdere. Der er i den forbindelse særligt fokus på branding af Dragør Kommunes dagtilbud,

---

<sup>2</sup> Beslutning der også følger ændring fra Ministeriets udmelding om, hvordan midlerne kan anvendes.

<sup>3</sup> <https://bupl.dk/artikel/lov-minimumsnormeringer-dec-2020/> og <https://www.uvm.dk/puljer-udbud-og-prisuddelinger/puljer/puljeoversigt/tidligere-udmeldte-puljer/dagtilbud/pulje-til-indfasning-af-minimumsnormeringer--2021>

onboarding, forsøg med rekruttering uden for københavnsområdet samt fastholdelse af studerende efter endt uddannelse.

Et fjerde forhold forvaltningen gør opmærksom på, består i at sikre at midler, som tildeles i løbet af året som følge af børnetal, statslige tildeling og fra Støttekorpset, reelt anvendes til ansættelse af personale. Det kræver, at institutionerne er i stand til, og nogle gange inden for en kort tidsperiode, at realisere ansættelser af kvalificeret personale for de midler, der tilføres institutionerne i løbet af året, hvis institutionen har flere børn end budgetlagt fra årets start.

Til forskel fra første notat forholder dette notat om normeringer sig også måden den landsdækkende bevægelse #Hvorerderekvoksen opgør normeringer på. Notatet indeholder desuden oplysninger om fordelingen mellem pædagoger og medhjælpere på institutionerne jf. den lokale målsætning om en 60 pct. pædagog- og 40 pct. pædagogmedhjælperfordeling.

### **3. Kommunale institutioner på dagtilbudsområdet**

Der er i 2022 seks kommunale institutioner, hvoraf fire er integrerede institutioner, dvs. både har vuggestue og børnehave børn. Når normeringer for de fire integrerede institutioner opgøres, opdelt mellem 0-3 års området og 3-6 års området, kræves det også, at institutionerne fører en klar opdeling af, hvilke medarbejdere der arbejder med vuggestuebørn, og hvem der arbejder med børnehavebørn. Center for Børn, Skole og Kultur har af denne grund, i forbindelse med udarbejdelsen af dette notat, mødtes med samtlige dagtilbudslederne for at opgøre, hvilke aktuelle medarbejdere der skal tælles med i normeringer til vuggestuer, og hvilke der skal tælles med ved normeringer i børnehave ved opgørelses tidspunkt.

Opgørelse af nuværende normeringer er set ud fra bemanningen på institutionen til enten 0-3 års området eller 3-6 års området pr. start 31.03 2022. Ved opgørelse af medarbejdere, som bør tælles med, tages der derfor udgangspunkt i, hvordan antallet af voksne er inkl. evt. eksterne vikarer, der anvendes til at varetage opgaveløsningen, indtil der kan findes kommunalt ansatte. Barselsvikarer tælles ikke med, da vedkommende som er på barsel tælles med, ud fra et argument om, at hvis både vedkommende på barsel og barselsvikar blev talt med så ville det fremgå i opgørelsen, at der er to

voksne til de samme børn, hvilket i realiteten ikke er tilfældet. Se i følgende afsnit udregning af normeringer pr. institution opgjort ved udgangen af 1. kvartal 2022 samt noter til opgørelse.

#### 4. Normering i kommunale dagtilbud 3. kvartal 2021

Dette afsnit indeholder beregning af normeringer for kommunale institutioner på 0-3 års området, 3-6 års området samt dagtilbudsområdet samlet pr. 1. kvartal 2022.

Der gøres opmærksom på, at opgørelsen er et øjebliksbillede af medarbejdere pr. 31.03.2022 og børnetal pr. marts 2022. Normeringen kan derfor ændre sig med indskrivningen af børn, medarbejdere der stopper mv. og nedenstående tal ikke udtrykker et gennemsnit for et år.

**Tabel 1. Normering 0-2 års området**

Institutionsnavn	Antal (helårs) medarbejdere	Antal børn	Normering 1. kvartal 2022	Sammenligning Normering 3. kvartal 2021
Sølyst	11,0	35	3,2	3,9
Halvejen	11,4	40	3,5	3,6
Køjevænget	16,3	60	3,7	3,3
Harevænget	11,6	42	3,6	3,9
Nordstrandens Vuggestue	14,9	52	3,5	3,6

Dagplejen fremgår her til orientering, men tæller ikke med i den samlede opgørelse, da lov om minimumsnormeringer ikke vil omfatte dagplejere:

Dagplejen*	11,0	28	2,5	2,4
------------	------	----	-----	-----

**Tabel 2. Normering 3-6 års området 1. kvartal 2022**

Institutionsnavn	Antal (helårs) medarbejdere	Antal børn	Normering 1. kvartal 2022	Sammenligning Normering 3. kvartal 2021
Sølyst	10,3	63	6,1	5,5
Halvejen	11,9	76	6,4	5,9
Køjevænget	17,7	122	6,9	6,6
Harevænget	11,1	73	6,6	5,9
Sansehuset	10,10	82	8,1	5,9

**Table 3. Normering samlet for kommunale institutioner 1. kvartal 2022**

	Antal (helårs) medarbejdere	Antal børn	Normering 1. kvartal 2022	Normering 3. kvartal 2021
0-3 års området	67,6	229	3,4	3,8
3-6 års området	66,1	416	6,3	5,6

**Kilde:** Børnetal fra KMDI2 pr. 31.03.2022. Opgørelse af medarbejdere ud fra KMD Opus samt verificeret ved opgørelse i samarbejde mellem C-BSK og den enkelte institutionsleder.

**Noter:**

Ved Halvejen ville der under normale omstændigheder være talt en leder med til årsværk, som 0,85 medarbejder med direkte kontakt til børn, men den konstituerede leder har alene ledelsestid ved opgørelsestidspunkt (31.03), og lederstillingen er ved øjebliksbilledet ikke talt med, hvilket forværrer normeringen pr. 1. kvartal 2022.

Ved Sølyst er i 2022 ved opgørelsestidspunkt ansat vikarer fra privat bureau for at løse opgaven, hhv. 37,5 timer om ugen på vuggestueområdet (1,01 voksen) og 30 timer (0,81 voksen) om ugen på børnehaveområdet. Disse vikarer er også talt med, da de indgår i den samlede bemanning af voksne med direkte kontakt til børn ved opgørelsestidspunkt, og timetallet pr. uge kan udgøres af forskellige voksne gennem det private vikarbureau. En note vedr. opgørelse af normering for Sølyst er desuden, at 1 pædagog er ansat ved opgørelsestidspunkt, selvom vedkommende har afspadsring i marts.

Ved Sanshusets høje normering (8,1) skal der tages højde for, at dette er et øjebliksbillede pr. 1. kvartal, og at mange børnehave børn i maj overgår til skole, og at der på den anden side af sommerferien er en væsentlig bedre normering, der vil give et andet resultat i gennemsnit for året.

I tabel 3 er antal medarbejdere og børnetal sammenlagt fra tabel 1 og tabel 2, og der er desuden tilføjet Støttekorpsets 7,46 årsværk, hvor 0-2 års området udgør en tredjedel (2,49 årsværk) og 3-6 års området to tredjedel (4,97 årsværk).

Sammenfattende kan aflæses at normeringen ved øjebliksbillede pr. 1. kvartal 2022 (skæringsdato 31.03) er forbedret for 0-2 års området fra 3,9 til 3,4. Ved den samlede opgørelse, der er inklusiv medarbejdere fra Støttekorpset, er antallet af medarbejdere med direkte kontakt til børn på institutionerne også steget fra 62,2 til 67,6 i sammenligning mellem opgørelse pr. 3. kvartal 2021 og opgørelse pr. 1. kvartal 2022. Der er altså markant flere medarbejdere ansat på vuggestueområdet siden opgørelse et halvt år forinden.

For 3-6 års området er der sket en forværring af normeringen i sammenligning med 3. kvartal 2021 fra 5,6 til 6,3. Det samtidigt med at der har været en fremgang i antallet af medarbejdere med direkte kontakt til børn fra 63,4 til 66,1 fra 3. kvartal 2021 og til 1. kvartal i 2022. Den forværende

normering kan derfor henføres til stigende børnetal fra 356 børn i 3. kvartal 2021 til 416 børn i 1. kvartal 2022. Ved normering opgjort ved øjebliksbillede bør dog tages højde for, at en normering bedst kan sammenlignes med samme tidspunkt på året som sidste år, af hensyn til årets cyklus i hvornår børnehaverbørn overgår til skolestart. Vedlagt til den politiske sagsfremstilling er et supplerende bilag med udvikling i børnetal over årene 2021 og 2022.

## **Forudsætning for opgørelse af normeringer**

Børne- og Undervisningsministeriet oplyser, at Staten vil følge Danmarks Statistik ift. måden at opgøre normeringer, hvor der også korrigeres ift. barselsvikarer.

Lovgivning om minimumsnormeringer gælder alene daginstitutioner og omfatter ikke dagplejen. Danmarks Statistiks normeringer skelner ligeledes mellem vuggestuer og børnehaver, mens dagplejere fremgår selvstændigt. Bemærk særligt nedenstående vedr. beregning af normeringerne.

**1. Ledere tæller 85 % med i normeringsopgørelser.** I forbindelse med aftale om minimumsnormeringer har Børne- og Undervisningsministeriet opdateret, at ledere skal tælles med 85 pct. ved normeringsopgørelser, for at tage højde for administrationstid. Tidligere har ledere skulle tælle med 100 %.<sup>4</sup>

**2. Støttekorpsets ansatte tælles med ved total normering for Dragør Kommune.** Ved normeringer for kommunen samlet skal medarbejdere fra Støttekorpsset også tælles med, da pædagogisk personale i Støttekorpsset har deres daglige gang på både vuggestuer og børnehaver. Støttekorpsets medarbejdere indgår i den samlede beregning, men ikke på den enkelte institution, hvor de i aftalt omfang er tilknyttet børn, der har behov for en særlig pædagogisk indsats.

**3. Barselsvikarer tælles ikke med.** Der ville fremgå dobbelt så mange voksne ansat pr. barn, hvis barselsvikarer og medarbejder på barsel begge blev talt med. Danmarks Statistik korrigerer også for barsel i deres opgørelse ved ikke at medtælle personer, som er på barsel jf. kommunernes lønregistersystem.

---

<sup>4</sup> <https://www.uvm.dk/dagtilbud/love-og-regler--formaal-og-aftaler/aftale-om-minimumsnormeringer/minimumsnormeringer>



**4. Eksterne private vikarer tælles med.** Eksterne vikarer fra private vikarbureauer har vi valgt også skal indgå i opgørelsen for normeringer, da de også udgør en del af bemanningen ved nedslag for opgørelse af normeringer. DST tager dog ikke højde for eksterne vikarer på nuværende tidspunkt, da DST tager udgangspunkt i årsværk ud fra kommunernes lønregistre.

**5. Overgang fra 0-2 og til 3-6 årsområdet.** I Dragør flyttes børnene fra vuggestue til børnehave, når de er 2 år og 11 måneder. I forbindelse med indfasning af minimumsnormeringer er der politisk taget stilling til, at det er alderen på barnet som afgøre, om et barn bør tælles i forhold til 1:3 og 1:6 ved normeringsopgørelser. Hvis man flytter i børnehave før man er fyldt 3 år følger normeringen med fra vuggestue (0-2 års området), da det er pædagogisk hensyn som vægter og ikke økonomiske hensyn.

#### **6. #Hvorerderenvoksen's arbejde med normeringer**

Dragør Kommune mødtes i januar 2022 med lokale repræsentanter fra bevægelsen

#Hvorerderenvoksen. Bevægelsen har til formål at sikre reelle oplevede normeringer i institutioner, frem for såkaldte 'papirnormeringer'.

Forvaltningen anderkender bevægelsens formål, men gør samtidig opmærksom på de juridiske og formelle nationale rammer, som kommunen er forpligtet til at forholde sig til. Det gælder bl.a. Regeringens målsætning om 1:3 voksne i vuggestue og 1:6 voksne i børnehave, der gør at beregningen af normering fordrer landsdækkende kriterier, der følger Danmarks Statistik og Børne- og Undervisningsministeriets anvisninger.

Børne- og Undervisningsministeriet er dog også i 2022 i gang at udvikle et redskab til kommuner for opgørelse af den "praktisk oplevede normering". Der er afsat 5 mio. kr. i 2022 til arbejdet med at udvikle et konkret redskab til kommunerne, der med udgangspunkt i lokale opgørelser af blandt andet det pædagogisk personales tid med børnene, ledernes rolle i hverdagen, sygefravær og øvrige lokale hensyn kan anvendes til at komme nærmere en opgørelse af en "praktisk oplevet normering" i de enkelte daginstitutioner i kommunen.

Dragør Kommune afventer ministeriets udmelding om en kommende 'oplevet normering', der kan sidestilles med normeringer for institutionerne der arbejder henimod 1:3 og 1:6. I mellemtiden anses

det positivt, hvis den lokale afdeling af #hvorerderenvoksen vil bidrage med supplerende beregninger til normeringer, der tilnærmer sig en oplevet normering fra hverdagen.

## 5. Danmarks Statistik normeringstal 2017-2020

For at sammenholde denne opgørelse lavet af Center for Børn, Skole og Kultur i samarbejde med dagtilbudslederne med opgørelse for normeringer af Danmarks Statistik er seneste indsat nedenfor, der dog ikke inkludere tal fra 2021.

		2017	2018	2019	2020
<b>Hele landet</b>	Dagpleje	3,4	3,3	3,3	3,3
	Daginstitution 0-3 år	3,1	3,1	3,1	2,9
	Daginstitution 3-6 år	6,2	6,2	6,1	5,8
<b>Dragør</b>	Dagpleje	2,8	2,7	2,8	2,7
	Daginstitution 0-3 år	3,1	3,1	3,1	3,1
	Daginstitution 3-6 år	5,7	5,7	6	6,1
<b>Forskel</b>	Dagpleje	-0,6	-0,6	-0,5	-0,6
	Daginstitution 0-3 år	0	0	0	0,2
	Daginstitution 3-6 år	-0,5	-0,5	-0,1	0,3

**Kilde:** DST BOERN3, udtræk den 28.10.2021

**Note:** selvejende institutioner er med men private institutioner er ikke talt med.

Som det fremgår af tabellen overholder Dragør Kommune på dagplejeområdet normeringen, når man ser antal årsværk voksne ansat ift. dagplejebørn, hvor Dragør Kommune ca. er -0,6 lavere normering sammenholdt med tal for hele landet.

Relevant for kommende lovkrav om minimumsnormeringer er, at 0-3 års området (vuggestuebørn) er tæt på at overholde de kommende krav til normeringer om 1 voksen pr. 3 børn. Dragør Kommune har en normering på 3,1 i hele perioden 2017-2020.

På 3-6 års området er normeringen i Dragør samlet steget fra 5,7 i 2018 til 6,1 i 2020. Dragør Kommune ville derfor ikke ved seneste årsopgørelse i 2020 overholde den kommende minimumsnormering, men det har dog været tilfældet i perioden 2017-2019.

Sammenholdes normeringen i 2020 med øvrige kommuner i Region Hovedstaden har alle en normering mellem 6,1 og 6,6 på 3-6 årsområdets.

## 6. 60-40 fordeling pr. 1. kvartal 2022

Dette notat indeholder ud over opgørelse af normeringer også opgørelse af forholdet mellem andelen af pædagoger og pædagogmedhjælpere på institutionerne, for at følge op på den lokale målsætningen om en 60 % pædagog- og 40 % pædagogmedhjælperfordeling.

Ved opgørelse af bemanningen på institutionerne med skæringsdato d. 31.03.2022 er det kun Sanshuset som overholder den lokale målsætning. Se tabel 4 for opgørelse over andelen af pædagoger ift. pædagogmedhjælpere og øvrigt personale med direkte til kontakt til børn pr. 1. kvartal 2022. Tabellen er sorteret efter institutioner med højest andel af pædagoger.

**Tabel 4. 60-40 fordeling pr. 31.03.**

	Andel pædagoger	Andel pædagogmedhjælpere og øvrige med direkte kontakt til børn	Antal pædagoger	Antal pædagogmedhjælpere og øvrige med direkte kontakt til børn
Sanshuset	61%	39%	6,11	3,96
Køjevænget	50%	50%	17,04	17
Nords. Vuggestue	42%	56%	6,23	8,38
Harevænget	40%	60%	10,21	15,31
Sølyst	24%	76%	4,68	14,78
Halvejen	17%	83%	4	19,27

Kilde: Gennemgang med enkelte dagtilbudsleder med udgangspunkt i bemanningen pr. 31.03.2022

Hvis pædagogiske assistenter tæller med som pædagoger ændrer det dog for nogle af institutionerne, hvordan øjebliksbilledet ser ud. Pædagogiske assistenter har en 3-årig pædagogisk uddannelse, og det kan derfor argumenteres, at de også bør indgå eller at kategorien evt. bør udvides ved opgørelse. Se tabel 5 ift. hvordan det ville ændre billedet for tre institutioner.

**Tabel 5. 60-40 fordeling pr. 31.03 hvis pædagogiske assistenter tæller med som pædagoger**

	Andel pædagoger	Andel øvrige med direkte kontakt til børn
Køjevænget	61%	39%
Harevænget	54%	46%
Halvejen	33%	67%

Hvis pædagogiske assistenter tæller med under pædagoger, der overholder også Køjevænget den lokale målsætningen om 60-40 fordeling og Harevænget vil være tæt på. Sammenfattende kan det siges at en institution pr. 1. kvartal 2022 overholder den lokale målsætning om en 60-40 fordeling.