

Dragør Kommune  
Att.: Hanna Rehling  
[hannar@dragoer.dk](mailto:hannar@dragoer.dk)

Stormgade 2-6  
1470 København K  
Telefon 72 28 24 00  
im@im.dk

Sagsnr.  
2022 - 2313

Doknr.  
513641

Dato  
10-05-2022

## Afgørelse om Dragør Kommunes ansøgning om tilladelse til at fravige støjcirculæret for to ejendomme på Høgevænget 5 og Halvejen 9, i forbindelse med midlertidig indkvartering af flygtninge

### Ansøgning

Dragør Kommune har den 24. marts 2022 efter planlovens § 5 u, stk. 5, ansøgt indenrigs- og boligministeren om dispensation fra støjcirculæret<sup>1</sup> for to ejendomme på Høgevænget 5 og Halvejen 9, så kommunen kan indkvartere flygtninge fra Ukraine på disse ejendomme.

Den 12. april 2022 fremsendte kommunen supplerende oplysninger til ansøgningen med en uddybende redegørelse for, at der foreligger et særligt tilfælde efter planlovens § 5 u, stk. 5.

### Afgørelse

Indenrigs- og boligministeren meddeler hermed tilladelse til, at Dragør Kommune fritages for § 16 i støjcirculæret og §§ 31-32 i Fingerplan 2019<sup>2</sup>, jf. planlovens<sup>3</sup> § 5 u, stk. 5, for at muliggøre midlertidig indkvartering af flygtninge på ejendommene:

- Høgevænget 5, 2791 Dragør. Bygningen er placeret på matr.nr. 2n, St. Magleby By, St. Magleby (se bygningens placering på bilag 1).
- Halvejen 9, 2791 Dragør. Bygningen er placeret på matr.nr. 14d, St. Magleby By, St. Magleby (se bygningens placering på bilag 2).

Tilladelsen betyder, at Dragør Kommune kan meddele dispensation fra anvendelsesbestemmelsen i § 3.1 samt § 9.1-9.2 i lokalplan 30 og anvendelsesbestemmelsen i § 2.1 og 2.6 samt § 1.8 i lokalplan 45 efter planlovens § 5 u, stk. 1, til at indrette midlertidige opholdssteder til flygtninge på ejendommene Høgevænget 5 og Halvejen 9, selvom bygningerne er beliggende inden for det med åben, skrå skraverede område som vist på bilag 1 til støjcirculæret.

Dragør Kommune skal stadig overholde øvrige regler i planloven og landsplandirektiver, herunder Fingerplan 2019.

<sup>1</sup> Cirkulære nr. 56 af 30. april 1997 om udbygning af Københavns Lufthavn, Kastrup, samt bygge- og anvendelsesregulerende bestemmelser for områder, der er belastet af støj fra trafikken på lufthavnen

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 312 af 28. marts 2019 om hovedstadsområdet planlægning

<sup>3</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1157 af 1. juli 2020 om planlægning med senere ændringer



## Redegørelse

Ejendommen på Høgevænget 5 er en nedlagt institution, som er ejet af Dragør Kommune. Ejendommen er placeret midt i et parcelhuskvarter i byzone. Ejendommen har senest været anvendt til dagsinstitution. Kommunen har oplyst, at bygningen kan huse op til 50 flygtninge.

Ejendommen Høgevænget 5 er omfattet af lokalplan 30. Efter lokalplanens § 3.1 må ejendommen ikke anvendes til boligformål. Ejendommen ligger inden for det med åben, skrå skravering viste område på kortbilag 1 i støjcirculæret.

Ejendommen Halvejen 9 er omfattet af lokalplan 45. På ejendommen er der opstillet boligpavilloner, som er anvendt til midlertidige flygtningeboliger. Efter lokalplanens §§ 2.1 og 2.6 må ejendommen ikke anvendes til boligformål. Ejendommen ligger inden for det med åben, skrå skravering viste område på kortbilag 1 i støjcirculæret.

Dragør Kommune ønsker at anvende planlovens § 5 u, stk. 1, til at meddele dispensation fra lokalplan 30 og lokalplan 45 til ændret anvendelse af de aktuelle bygninger, så der kan etableres midlertidigt opholdssted for nyankomne flygtninge, jf. integrationslovens § 12, stk. 1. En sådan dispensation vil være tidsbegrænset og gælder i højst 5 år, dog med mulighed for forlængelse med op til 2 år, jf. planlovens § 5 u, stk. 7.

Den ønskede ændrede anvendelse af ejendommen vil ikke være i overensstemmelse med støjcirculærets § 16 og Fingerplan 2019's §§ 31-32.

Indenrigs- og boligministeren kan efter planlovens § 5 u, stk. 5, i særlige tilfælde meddele kommunalbestyrelsen tilladelse til, at regler i landsplandirektiver efter planlovens § 3, ikke finder anvendelse på arealer, hvor kommunalbestyrelsen kan meddele dispensation efter planlovens § 5 u, stk. 1, eller tilladelse efter stk. 1-3.

Om begrundelsen for, at der foreligger et særligt tilfælde, har kommunen anført, at store dele af Dragør Kommune beliggende i støjrestriktionszonen. Derudover er store arealer langs kysten underlagt naturbeskyttelse, naturfredninger og er indeholdt i landsplandirektivets indre grønne kiler og kystkiler.

Der er derfor kun få arealer, hvor der kan placeres flygtninge. Dette drejer sig primært om få friarealer og boldbaner i direkte tilknytning til skolerne, som i forvejen har et højt aktivitetsniveau. Derudover er der mindre grønne anlæg og åndehuller fx Engvejsarealet og Hvidtjørnsarealet. Ingen af disse arealer er byggemodnede, og det vil være uforholdsmæssigt dyrt at tage disse i brug. Engvejsarealet anvendes af også Dragør Skole til idræt.

Dragør Kommune har ingen ledige kommunale bygninger uden for støjrestriktionsområdet, og det er begrænset, hvilke muligheder kommunen har for at leje boliger til formålet. Pt. har kommunen mulighed for at leje 10 værelser på badhotellet, men imødeser at denne løsning ikke er tilstrækkelig til at kunne håndtere det forventede antal flygtninge. Tidligere har Dragør Kommune anvendt et areal ved Halvejen 9, hvor der er opstillet 5 ledige boligpavilloner. Dragør Kommune ønsker at genaktivere dette areal. Endelig har kommunen opstillet seks pavilloner, der anvendes til andre flygtninge, i én etage på et mindre areal ved Rødtjørnen, uden for støjrestriktionsområdet (Rødtjørnen 60 D, E, F, G, H og K). Pt. undersøges muligheden for at opsætte yderligere pavilloner som en 1. sal på de eksisterende pavilloner, til relokalisering af andre flygtninge.



Arealerne ved Halvejen 9 og Høgevænget 5 er begge beliggende i eksisterende bysamfund (i byzone og lokalplanlagt), er byggemodnet og har god adgang til skole, indkøb, offentlig transport og lign. Høgevænget kræver dog ombygninger for at kunne huse flygtninge.

### **Begrundelse**

I bemærkninger til planloven er det beskrevet at de særlige tilfælde, hvor ministeren kan meddele tilladelse i medfør af § 5 u, stk. 5, sigter mod en situation, hvor behovet for midlertidige opholdssteder for flygtninge er afledt af, at tilgangen til flygtninge har et omfang, der ikke kan håndteres inden for de rammer, som kommunalbestyrelsen har i § 5 u, stk. 1.

Indenrigs- og boligministeren har i afgørelsen lagt vægt på, at det findes godtgjort, at behovet for indretning af midlertidige opholdssteder i bebyggelserne på Høgevænget 5 og Halvejen 9 er afledt af en stor stigning af tilkomne flygtninge i Dragør samt, at kommunen ikke kan imødekomme behovet for midlertidige opholdssteder inden for mulighederne i planlovens § 5 u, stk. 1-3.

Indenrigs- og boligministeren har desuden lagt vægt på, at indretning af flygtningeboliger på ejendommen, ikke vurderes at påvirke Københavns Lufthavn, Kastrups, udbygningsmuligheder, idet der ikke er grundlag for at skærpe støjvilkårene for virksomheder m.v., efter reglerne i miljøbeskyttelsesloven om bl.a. miljøgodkendelser, hvis en kommunalbestyrelse meddeler dispensation efter § 5 u, stk. 1, eller tilladelse efter stk. 1-3, til etablering af midlertidige opholdssteder for flygtninge på støjbelastede arealer.<sup>4</sup>

Indenrigs- og boligministeren finder i den konkrete sag, at disse forhold tilsammen udgør et særligt tilfælde, der berettiger en tilladelse til, at Dragør Kommune kan dispensere fra anvendelsesbestemmelserne i kommunens lokalplan 30 og lokalplan 45 med henblik på at indrette midlertidige opholdssteder til flygtninge uanset § 16 i støj-cirkulæret og §§ 31-32 i Fingerplan 2019.

### **Oplysning om klageadgang**

Denne afgørelse kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. planlovens § 58.

Søgsmål til prøvelse af denne afgørelse ved domstolene skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt, jf. planlovens § 62.

Med venlig hilsen

**Christian Rabjerg Madsen**

### **Bilag**

Bilag 1: Oversigtskort med den aktuelle bygning på Høgevænget 5

Bilag 2: Oversigtskort med den aktuelle bygning på Halvejen 9

---

<sup>4</sup> Lovforslag nr. L 75, Folketinget 2015-16 – Forslag til lov om ændring af integrationsloven og lov om planlægning som fremsat den 4. december 2015 af udlændinge-, integrations- og boligministeren