

Dragør Kommune

Beredskabsstyrelsens udtalelse over Dragør Kommunes forslag til revision af planen for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet

18. december 2013

Dragør Kommune indsendte den 12. december 2013 forslag til revision af kommunens plan for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet med henblik på Beredskabsstyrelsens udtalelse, jf. § 4, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen).

Det fremgår af det indsendte materiale, at beredskabskommissionen den 5. december 2013 har behandlet og godkendt planforslaget.

Beredskabsstyrelsen finder, at der bør foretages visse tilretninger af planforslaget. Disse beskrives nærmere i det følgende.

Beredskabsstyrelsen
CBR

Datavej 16
3460 Birkerød

Tlf. 45 90 60 00
brs@brs.dk
www.brs.dk

Generelt

Dragør Kommune påtænker ikke at foretage væsentlige ændringer i serviceniveauet og dermed dimensioneringen af redningsberedskabet. Beredskabsstyrelsen har dog noteret sig, at der i lighed med planforslaget for perioden 2005-2009 lægges op til en sammenlægning af de to brandstationer i henholdsvis St. Magleby og Dragør, jf. nærmere under serviceniveau for det afhjælpende redningsberedskab.

Sagsnr.: 2010/017010
Sagsbehandler: kriv

Beredskabsstyrelsen skal pege på, at aftaler, der indgås i henhold til beredskabslovens § 13, stk. 1, og som afspejler det vedtagne serviceniveau, skal fremgå af dimensioneringsplanen, jf. beredskabslovens § 13.

Det nævnes i planforslaget, at der er indgået aftaler med Københavns Kommune, Tårnby Kommune, Københavns Lufthavns brand- og redningstjeneste, Marinehjemmeværnet i Dragør samt Lodsens i Dragør. Såfremt disse aftaler er indgået i henhold til beredskabslovens § 13, stk. 1, skal de nærmere beskrives i planforslaget eller evt. vedlægges som bilag.

Dragør Kommune har endvidere indgået aftale med beredskaberne i Storkøbenhavn om gensidig vederlagsfri assistance, jf. § 10, stk. 1, i dimensioneringsbekendtgørelsen. Denne aftale bør ligeledes fremgå af planen.

Risikoprofil

Beredskabsstyrelsen skal anbefale, at planen suppleres med oplysninger om udrykningstyper fordelt på årsbasis, herunder pr. døgn, uge og måned, således at det kan udledes, hvorvidt antallet af udrykninger er stigende, faldende eller stabilt med henblik på en mere præcis beskrivelse af kommunens risikoprofil. Det anbefales herudover, at planen suppleres med oplysninger om, hvor i kommunen hændelserne forekommer og med en opgørelse over samtidige hændelser.

Planforslaget indeholder meget få faktuelle oplysninger om kommunen og eventuel udvikling i kommunens bygningsmasse, infrastruktur mv.

Styrelsen har endvidere bemærket, at antallet af udrykninger til blinde alarmer og containerbrande er steget markant i 2012 sammenlignet med tidligere år.

Risikoidentifikationen fokuserer i vid udstrækning på dagligdags hændelser og omfatter i mindre omfang de mere usædvanlige hændelser som eksempelvis voldsomt vejr og komplekse/længerevarende hændelser, hvor der særligt fokuseres på ledelsesmæssige forhold, mandskabsudskiftning, logistik mv.

Det er Beredskabsstyrelsens generelle anbefaling, at kommunerne i relevant omfang indtænker dette i den risikobaserede dimensionering. For mere information om inddragelse af voldsomt vejr og komplekse/længerevarende hændelser i beredskabets dimensionering henvises til "Vejledning om revision af planen for det kommunale redningsberedskab", som Beredskabsstyrelsen udgav i april 2010, og som kan hentes [her](#).

Serviceniveau for det afhjælpende redningsberedskab

Materiel og personel

Den foreslåede sammenlægning af de to brandstationer i St. Magleby og Dragør betyder, at der fremover alene vil opereres fra en brandstation beliggende i St. Magleby.

Ligeledes vil den ene automobilsprøjte blive udskiftet med en tanksprøjte.

Bemandingen forbliver uændret, idet der fortsat ved alle alarmmeldinger afsendes 1 indsatsleder i eget køretøj og 8 mand fordelt på automobilsprøjterne, drejestigen, tenderen eller ingeniørvognen til færdselsuheld.

Beredskabsstyrelsen skal påpege, at førsteudrykningen som minimum skal bemandes med 1 holdleder med de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer samt det for materiellets betjening nødvendige mandskab, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 6.

Det skal således fremgå af planforslaget, at der i alle førsteudrykninger indgår 1 holdleder.

Teknisk ledelse af indsatsen

Det fremgår ikke af planforslaget, hvorvidt holdlederne har de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer til at varetage den tekniske ledelse af indsatsen på skadestedet, jf. § 8 i dimensioneringsbekendtgørelsen, som har følgende ordlyd: "*Den tekniske ledelse af indsatsen på skadestedet varetages af en indsatsleder eller en holdleder med de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer*". Denne bestemmelse skal forstås således, at holdlederen pr. definition varetager den tekniske ledelse af indsatsen, indtil indsatslederen er ankommet til skadestedet.

I de bemærkninger til dimensioneringsbekendtgørelsen, som blev udsendt til samtlige kommunalbestyrelser og samtlige kommunale redningsberedskaber den 19. august 2005, tilkendegav Beredskabsstyrelsen, at det forventedes, at kommunerne ville stille særlige krav til de holdledere, der i visse indsatssituationer kan varetage den tekniske ledelse af indsatsen, og at det er op til den enkelte kommune at fastsætte disse krav.

Der er ikke krav om, at holdledere skal gennemgå det kursus "Holdleder som teknisk leder", der udbydes af styrelsen. Man kan lokalt vælge at udvikle en egen målrettet uddannelse til dette formål, eller man kan vælge at benytte sig af eventuelle uddannelses-tilbud fra andre udbydere, herunder også andre kommuner eller private virksomheder.

Kommunalbestyrelsens beslutning i den forbindelse skal således fremgå af planforslaget, herunder en eventuel beslutning om ikke at opkvalificere de nævnte holdledere udover den generelle holdlederuddannelse.

Afgangs- og responstider

Det fremgår af planforslaget, at mødetiden på stationerne er 5 minutter.

Beredskabsstyrelsen skal pege på, at førsteudrykningen til et skadested skal afgå snarest og senest inden for 5 minutter efter alarmcentralens afgivelse af alarmeren, jf. § 7 i dimensioneringsbekendtgørelsen. Dette gælder desuden for alle førsteudrykninger også i forbindelse med samtidige hændelser.

Vandforsyning

Dimensioneringen af vandforsyning til brandslukning er en del af den risikobaserede dimensionering, jf. dimensioneringsbekendtgørelsen § 1, stk. 3.

Den i planforslaget beskrevne dimensionering af vandforsyning skal derfor, udbygges således, at det bedre dokumenteres, hvorledes kommunalbestyrelsen sikrer en tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning i henhold til § 15 i beredskabsloven og § 1, stk. 3, i dimensioneringsbekendtgørelsen. Der henvises til den af Beredskabsstyrelsen udsendte vejledning om plan for vandforsyning til brandslukning med tilhørende bilag. Vejledning og bilag kan hentes [her](#).

Forplejning og indkvartering

Det fremgår ikke af planforslaget, i hvilket omfang Dragør Kommune er i stand til at indkvartere og forpleje personer i kommunen i krisesituationer.

Idet indkvartering og forplejning er en del af den risikobaserede dimensionering, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 1, stk. 1, er det Beredskabsstyrelsen opfattelse, at der skal udarbejdes en plan for indkvartering og forplejning i kommunen.

Møde- og alarmeringsplaner

Det fremgår ikke af planforslaget, om der er udarbejdet møde- og alarmeringsplaner i kommunen. Beredskabsstyrelsen Sjælland rådgiver gerne om udarbejdelsen og indgår gerne i planerne. Møde- og alarmeringsplaner bør fremgå af planforslaget eventuelt som bilag.

Forebyggelse

Det fremgår af planforslaget, at Dragør Kommune kun foretager frivillig brandforebyggelse i meget begrænset form. Der kan således med fordel iværksættes kampagner, der skal styrke den enkelte borgers viden om brandforebyggelse med henblik på særligt blinde alarmer, containerbrande samt bygningsbrande.

Beredskabsstyrelsen foreslår, at det i dimensioneringsplanen beskrives, hvorledes beredskabet koordinerer sager med bygningsmyndigheden i relation til brandteknisk byggesagsbehandling og med planmyndigheden i relation til brand- og eksplosionsfarlige virksomheder, herunder risikovirksomheder.

Der er en del scenarier, hvor der med fordel kunne beskrives nye forebyggende tiltag, såfremt der kan afsættes ressourcer til dette. Det anbefales, at punktet udbygges med forslag til begrænsning af såvel hyppighed som konsekvenser af ulykkerne, f.eks. ved uddannelse af personale og etablering af rutiner for f.eks. affaldshåndtering og jævnlige eftersyn.

Uddannelse og øvelser

Planforslaget beskriver i hovedtræk, hvorledes mandskabet ved Dragør Brandvæsen er uddannet. Det skal fremgå af planforslaget, hvorvidt brandmandskabet har de lovpligtige uddannelser, herunder holdlederuddannelsen og evt. supplerende uddannelse, som f.eks. holdleder som tekniskleder, herunder også hvis det er en lokalt tilpasset uddannelse som kommunen selv har gennemført. Det fremgår i øvrigt, at der afholdes de 12 obligatoriske vedligeholdelsesuddannelser. Beredskabsstyrelsen anbefaler i den sammenhæng, at der medtages en rammeplan for de 12 årlige vedligeholdelsesøvelser, hvor såvel brandfolk som holdledere og indsatsledere skal deltage. Der kan i øvrigt hentes information om vedligeholdelsesøvelserne på Beredskabsstyrelsens hjemmeside. Materialet kan hentes [her](#).

Det bør endvidere fremgå af planforslaget i hvilket omfang, der afholdes lokalt tilrettelagte øvelser. Beredskabsstyrelsen skal i den sammenhæng anbefale, at sådanne øvelser afholdes på de risikoobjekter, der er identificeret i planen. Inspiration til øvelsesaktiviteter, der bl.a. omfatter større hændelser, og som også øver holdleder- og indsatslederniveauet kan hentes [her](#). Beredskabsstyrelsen anbefaler, at der udarbejdes en plan for kommunens samlede øvelsesvirksomhed med angivelse af bl.a. formål, mål, øvelsesstype og deltagerkreds. En sådan plan vil kunne være det første skridt til at integrere øvelsesvirksomheden i redningsberedskabets mere overordnede udvikling.

Beredskabsstyrelsen Hedehusene og Beredskabsstyrelsen Sjælland rådgiver gerne om udarbejdelse af planen og indgår gerne i øvelsesvirksomhed med Dragør Kommune.

I det omfang Dragør Kommune selv varetager opgaven med indkvartering og forplejning, bør uddannelsen af det pågældende personel, der skal varetage opgaven, fremadrettet være beskrevet i planen.

Sammenfatning

Beredskabsstyrelsen finder, at det fremsendte forslag til plan for risikobaseret dimensionering af redningsberedskabet i Dragør Kommune er i overensstemmelse med de overordnede krav, der fremgår af dimensioneringsbekendtgørelsen.

Styrelsen finder dog, at de krævede ændringer af planforslaget, der er anført ovenfor, skal indarbejdes inden den endelige fremlæggelse af planforslaget i kommunalbestyrel-

sen. Ligeledes bør de ovenfor foreslåede uddybninger og præciseringer indarbejdes i planforslaget, medmindre der er tale om forslag af mere fremadrettet karakter.

Beredskabsstyrelsen forudsætter, at denne udtalelse indgår i sagsgrundlaget som bilag, når kommunalbestyrelsen behandler og endeligt vedtager planen i et møde, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 4, stk. 3.

Umiddelbart efter at kommunalbestyrelsen har vedtaget planen, skal den indsendes til Beredskabsstyrelsen til orientering jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 4, stk. 4. Beredskabsstyrelsen forventer, at dette vil ske primo januar 2014.

Med venlig hilsen

Kristina Voetmann